

# CITTA' DI MATERA

**AREA: SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA FAMIGLIA CITTADINO**

**DETERMINAZIONE RCG N° 373/2024 DEL 08/02/2024**

N° DetSet 42/2024 del 08/02/2024

**Dirigente: GIULIA MANCINO**

**OGGETTO: Servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera. Approvazione atti per avvio procedura di gara.**

## ATTESTAZIONE REGOLARITA' AMMINISTRATIVA

**(art. 147-bis D,Lgs n. 267/2000)**

Il Dirigente GIULIA MANCINO, con la sottoscrizione del presente provvedimento in ordine alla determinazione di cui all'oggetto, attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000.

N.B. Il relativo documento informatico originale è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005


## ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto \_\_\_\_\_  
in qualità di \_\_\_\_\_

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale N° RCG 373/2024, composta da n° ..... fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

Matera,

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B.  ilare a cura del Soggetto Autorizzato

## **Relazione del Funzionario di EQ**

**PREMESSO** che, vista la deliberazione della Giunta Comunale n.14/2024 del 17/01/2024 ad oggetto “*Servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera. Modifica criterio di aggiudicazione nuova procedura di gara. Indirizzo.*”, al cui integrale contenuto ad ogni effetto si rinvia, ed, in particolare, in conseguenza di quanto stabilito al relativo punto 6), con la presente si propone di annullare e sostituire con questo atto la precedente determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n. 457/2023 del 28/12/2023 - RCG n. 3457/2023 del 28/12/2023 ad oggetto “*Servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera. Approvazione atti per avvio procedura di gara. CIG A041532691*”, invece che soltanto modificarla parzialmente.

**CIÒ PREMESSO**, il sottoscritto R.U.P., ai fini dell’adozione del presente atto, relaziona come di seguito:

**VISTA** la Direttiva 2008/6/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 20 febbraio 2008, che modifica la Direttiva 97/67/CE che sancisce l’apertura del mercato dei servizi postali alla concorrenza, al fine di creare un mercato unico europeo;

**VISTO** il D. Lgs. 22.7.1999, n.261 di “Attuazione della direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio” come modificato dal D. Lgs. 31 marzo 2011, n.58 di Attuazione della direttiva 2008/6/CE che modifica la direttiva 97/67/CE, che porta a compimento la riforma del mercato interno dei servizi postali comunitari delineata dalla legge n. 96 del 4 giugno 2010 (legge comunitaria 2009);

**CONSIDERATO** che la normativa di cui sopra dispone la liberalizzazione del settore, consentendo a imprese private l’esercizio del servizio postale al pubblico;

**DATO ATTO** che attualmente il servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera, in forza della determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n.380/2021 del 21/07/2021 - RCG n.1626/2021 del 21/07/2021 è stato affidato, in ragione dell’importo “sottosoglia” del valore stimato dell’appalto, a seguito di procedura negoziata ai sensi degli allora vigenti artt. 36, comma 2, lett. b) e 6 del D.Lgs. n.50 del 18.04.2016, nell’ambito del mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) messo a disposizione da Consip, previa pubblicazione di avviso pubblico per l’acquisizione di manifestazioni d’interesse all’invito, alle condizioni tutte di cui al relativo disciplinare, per due anni dall’avvio del servizio e con opzione di proroga contrattuale per ulteriori sei mesi;

**CHE** l’avvio del servizio è avvenuto il 3 gennaio 2022 e che, pertanto, in considerazione della scadenza contrattuale del 2 gennaio 2024 e del periodo di proroga previsto dagli atti di gara e dal contratto di ulteriori sei mesi fino al prossimo 30 giugno 2024, si stima l’avvio del servizio di cui al nuovo affidamento dal 1° luglio 2024;

**CHE** - occorrendo avviare, stante l’approssimarsi della predetta scadenza del 2 gennaio 2024, la nuova procedura di gara per l’affidamento dei servizi in oggetto - con la precedente determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n. 457/2023 del 28/12/2023 - RCG n. 3457/2023 del 28/12/2023 ad oggetto “*Servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera. Approvazione atti per avvio procedura di gara. CIG A041532691*”, che con la presente si intende annullare e sostituire, si approvava la documentazione tecnico-amministrativa predisposta dal sottoscritto RUP (a. Capitolato Speciale d’Appalto con relativo Allegato 1 “Caratteristiche tecniche del servizio”; b. Prospetto prezzi unitari di riferimento tariffe Poste Italiane SPA come da ultimo

aggiornamento in vigore dal 18/12/2023) e si delegava l'Ufficio Gare, Appalti, Contratti - SUA, avente sede presso il Comune di Matera e costituito con la deliberazione di G.C. n. 292 del 30/09/2021, all'espletamento endoprocedimentale della gara e relativa indizione, secondo le indicazioni stabilite nella predetta documentazione tecnico-amministrativa, oltre a prenotare la spesa occorrente per l'affidamento, a far data dal relativo avvio stimato e per il prosieguo in relazione alla relativa durata, sui competenti capitoli di bilancio dall'annualità 2024 relativamente al periodo dal 1° luglio al 31 dicembre 2024, e per le successive annualità dei bilanci interessati;

**PRESO E DATO ATTO** che, successivamente all'adozione di detta precedente determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n. 457/2023 del 28/12/2023 - RCG n. 3457/2023 del 28/12/2023 ed alla pubblicazione, in data 29/12/2023, da parte dell'Ufficio Gare, Appalti, Contratti - SUA comunale, del previsto avviso esplorativo finalizzato ad individuare gli operatori economici interessati ad essere invitati alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera, con la deliberazione della Giunta Comunale n.14/2024 del 17/01/2024 ad oggetto "*Servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera. Modifica criterio di aggiudicazione nuova procedura di gara. Indirizzo.*", al cui integrale contenuto ad ogni effetto si rinvia, si è, tra l'altro, disposto di:

«[...]

- 5) *modificare l'indirizzo concernente il criterio di aggiudicazione della procedura di gara rispetto a quello indicato con la D.G.C. n. 209/2021 del 14/07/2021, prevedendo che la nuova procedura di gara per l'affidamento dei servizi postali per la corrispondenza del Comune di Matera di cui all'oggetto sia aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con l'attribuzione di un punteggio max di 70 punti per l'offerta tecnica e di un punteggio max di 30 punti per l'offerta economica, quest'ultima da ricavarsi, come in tutte le precedenti procedure, attraverso offerte al massimo ribasso sulle ultime tariffe ufficialmente applicate da Poste Italiane SpA per i servizi postali corrispondenti;*
- 6) *stabilire che, per il prosieguo, Servizio Protocollo e Ufficio Gare, Appalti, Contratti - SUA comunale, per quanto di rispettiva competenza, terranno conto dell'indicazione di cui al superiore punto 5, adeguandovi conseguentemente gli atti di rispettiva competenza.»;*

**FATTO PRESENTE**, in relazione a questa modifica del criterio di aggiudicazione del nuovo affidamento, che - per quanto i servizi in oggetto abbiano caratteristiche palesemente standardizzate, consistendo in prestazioni connotate da elevata ripetitività e prive di elementi personalizzabili (ad esempio di portata tecnologica o innovativa), in relazione alle quali è difficilmente immaginabile un apporto del concorrente tale da alterare l'aspettativa di una prestazione uniforme, dal che, per ragioni di economicità e speditezza nelle procedure di gara fin qui svolte, il ricorso al criterio di aggiudicazione del minor prezzo - si è ritenuto di poter rivedere il criterio di aggiudicazione della nuova procedura di gara, prevedendo, in luogo del criterio del minor prezzo, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa come previsto per i servizi ad alta intensità di manodopera dall'art.108, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n.36/2023, considerata la qualifica per così dire in astratto dei servizi postali come "servizi ad alta intensità di manodopera" di cui alle Linee Guida ANAC-AGCOM n. 16/13.04.2022 per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali (per quel che possano qui rilevare, attesa la loro approvazione avuto riguardo al, e nell'ambito del, superato quadro normativo definito dall'allora vigente Codice dei contratti pubblici approvato con il D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.), e considerato che la percentuale di incidenza del costo della manodopera sull'importo annuo dell'appalto da affidare, quale si rileva, in via di stima, dai dati riferiti al biennio (2022-2023) dell'ultimo affidamento in corso, si attesta su circa il 48-49%, e quindi su una percentuale prossima al 50% dell'importo annuo stimato d'appalto (nello specifico, il costo della manodopera nell'ultimo biennio di appalto è stato di circa € 42.670,00/anno su un importo stimato d'appalto di € 88.000,00/anno IVA esclusa);

**RITENUTO**, ad ogni buon conto, di dover comunque precisare che, sulla base dei dati riferiti al personale impiegato nel servizio di cui a quest'ultimo affidamento, relativamente all'appalto *de quo* ed al tipo di attività che ne costituiscono oggetto, avuto riguardo alle generali modalità di impiego del personale addetto, non sussistono in concreto le condizioni oggettive per l'applicazione di una clausola sociale (oggi a termini dell'art. 57 del vigente Codice Appalti) propriamente finalizzata alla stabilità occupazionale di specifici addetti al servizio, in quanto il personale impiegato dall'O.E. affidatario in quota parte nell'esecuzione dei servizi oggetto dell'appalto del Comune di Matera, opera, fino a saturazione della propria capacità operativa, in diversi altri servizi e commesse;

**DOVENDO**, a questo punto, recepire il predetto nuovo indirizzo sul criterio di aggiudicazione della nuova procedura di gara per l'affidamento dei servizi postali per la corrispondenza del Comune di Matera di cui all'oggetto, conformemente a quanto stabilito al sopra riportato punto 5) della D.G.C. n.14/2024 del 17/01/2024, adottando altra determinazione in sostituzione della precedente determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n. 457/2023 del 28/12/2023 - RCG n. 3457/2023 del 28/12/2023, in base alla quale avviare nuova procedura di gara per la fornitura dei servizi postali non riservati esclusivamente al gestore del servizio universale (Poste Italiane S.p.A.) relativamente alla corrispondenza del Comune, tra gli operatori privati che esercitano in regime di concorrenza, al fine di proseguire la politica di contenimento e razionalizzazione della spesa pubblica per i servizi in parola avviata da qualche anno, garantendo gli obiettivi di economicità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa insieme ad una riduzione della spesa corrente;

**RITENUTO**, come per l'ultima, precedente, procedura, di individuare l'affidatario della fornitura dei servizi postali per la corrispondenza del Comune di Matera mediante procedura telematica, questa volta da svolgersi sulla piattaforma di e-procurement utilizzata dal Comune di Matera raggiungibile sul sito <https://gare.comune.matera.it>, sempre a mezzo di procedura negoziata senza bando, previa pubblicazione di avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse all'invito, ai sensi del combinato disposto dell'art.50, comma 1, lett. e) e dell'art.14, comma 1, lett. d) del D.Lgs. n. 36/2023 recante il nuovo Codice dei contratti pubblici, in ragione dell'importo "sotto soglia" del valore stimato dell'appalto in oggetto, che risulta ricompreso nell'allegato XIV alla Direttiva 2014/24/UE (servizi postali per la corrispondenza – CPV 64112000-4), e per cui, pertanto, la "soglia di rilevanza europea" è fissata nell'importo di euro 750.000;

**RICHIAMATE:**

- le deliberazioni di G.C. n. 124/2021 del 10/05/2021 e n. 252/2021 del 09/09/2021 con le quali è stato istituito, per accorpamento dei precedenti Servizi, l'Ufficio Gare, Appalti, Contratti-SUA, incardinato nel Servizio Segreteria Generale in conformità a quanto previsto dall'art. 97, comma 4, lett. d), D.lgs. n. 267/2000 (TUEL), per la gestione delle procedure che richiedono un dialogo competitivo da svolgersi sulla piattaforma di *e-procurement* del Comune di Matera raggiungibile sul sito <https://gare.comune.matera.it>;
- la deliberazione di G.C. n. 292/2021 del 30/09/2021 con cui è stato approvato il Regolamento sull'ordinamento dell'Ufficio Gare, Appalti, Contratti-SUA del Comune di Matera;

**PRESO E DATO ATTO** che con la deliberazione di G.C. n. 13/2024 del 17/01/2024 è stato adottato il Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi 2024/2026 ai sensi dell'art. 37 del D.lgs. n.36/2023, nel quale è, tra gli altri, previsto l'intervento riferito all'affidamento dei servizi postali per la corrispondenza in oggetto, come da richiesta/comunicazione dirigenziale di questo Settore Prot. n. 0138199/2023 del 07/12/2023;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'art.192 del D.lgs. n. 267/2000, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

**CHE**, ai sensi del richiamato art.192 del D. Lgs. n.267/2000 e ss.ii.mm., nonché del disposto del secondo comma dell'art.17 del D.lgs. n.36/2023, gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione del contraente sono quelli di seguito riportati:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di provvedere al servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera;
- b) l'oggetto del contratto è il predetto servizio; la sua forma sarà quella pubblica amministrativa; le clausole sono esplicitate nel Capitolato Speciale d'Appalto con relativo Allegato 1, a cui si rinvia; la durata dell'affidamento è prevista in 5 (cinque) anni dall'avvio del servizio, stabilendo che, sussistendone i presupposti, potrà anche disporsi l'esecuzione d'urgenza del servizio, nelle more della stipula del contratto, ai sensi dell'art.17, commi 8 e 9 del D. Lgs. n.36/2023, e con la previsione di espressa opzione di proroga di ulteriori 6 (sei) mesi, laddove alla scadenza non sia ancora stato avviato il servizio da parte del nuovo operatore affidatario;
- c) il valore stimato dell'appalto in oggetto è determinato nel complessivo importo massimo di € 484.000,00 oltre Iva, sulla base della spesa annua stimata di € 88.000,00 oltre Iva (considerando la spesa sostenuta al medesimo titolo negli ultimi 3 anni, la tipologia di prodotti postali e di invii utilizzati nell'ultimo triennio, l'aggiornamento delle tariffe di Poste Italiane SpA di riferimento, ed al lordo del ribasso percentuale offerto dall'attuale affidatario del servizio) e della durata massima dell'affidamento di 5 anni più ulteriori 6 mesi di eventuale proroga; la modalità di scelta del contraente individuata, trattandosi di appalto "sottosoglia" rispetto alla soglia di rilevanza europea prevista nell'importo di € 750.000,00 dall'art.14, comma 1 lett. d) del D. Lgs. n.36/2023 per i servizi ricompresi nell'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE (servizi postali per la corrispondenza - CPV 64112000-4), è quella della procedura negoziata senza bando di cui al disposto dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D. Lgs. n.36/2023, preceduta, come nella precedente selezione del contraente, da un avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse all'invito, all'esito del quale si prevede di invitare alla successiva procedura tutti gli O.E. interessati, senza limitazione di numero; per il criterio di aggiudicazione dell'appalto si farà ricorso al **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, con l'attribuzione di un punteggio di **max 70 punti per l'offerta tecnica**, come da scheda valutazione offerta tecnica indicante criteri di valutazione con correlati punteggi massimi e formula/modalità per attribuzione punteggi, e di un punteggio di **max 30 punti per l'offerta economica**, quest'ultima da ricavarsi attraverso offerte al massimo ribasso sulle tariffe applicate da Poste Italiane SpA per i servizi postali corrispondenti, prendendo a riferimento le tariffe da ultimo aggiornamento in vigore dal 18/12/2023; la procedura negoziata sarà aggiudicata anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purchè ritenuta congrua e conveniente;

**FATTO PRESENTE** che la previsione di un allungamento della durata del nuovo appalto rispetto all'ultimo in corso è motivata dall'intento di spuntare, con ogni ragionevolezza, un maggior ribasso da parte degli Operatori Economici, assicurando una minore spesa e quindi un appalto più conveniente per l'Ente;



**DATO ATTO** che clausole essenziali riferite a condizioni, modalità e tempi previsti per l'esecuzione del servizio sono contenute nell'apposito Capitolato Speciale d'Appalto e relativo Allegato 1, predisposti allo scopo;

**RITENUTO** di dover delegare l'Ufficio Gare, Appalti, Contratti-SUA, avente sede presso il Comune di Matera e costituito con la citata deliberazione di G.C. n. 292 del 30/09/2021, all'espletamento endoprocedimentale della gara e alla relativa indizione, secondo le indicazioni stabilite nella documentazione tecnico-amministrativa di cui alla presente determinazione, precisando che:

- la procedura di gara sarà espletata sulla piattaforma del Comune di Matera raggiungibile sul sito <https://gare.comune.matera.it>;
- le manifestazioni di interesse e le successive fasi della procedura, comprese le offerte, saranno inoltrate per via telematica con le modalità indicate nella lettera d'invito;
- unitamente alla presente determinazione, il RUP trasmetterà all'Ufficio Gare la documentazione tecnico-amministrativa da inserirsi nella documentazione di gara come di seguito riportata:
  - a. Capitolato Speciale d'Appalto con relativo Allegato 1 "Caratteristiche tecniche del servizio";
  - b. Scheda valutazione offerta tecnica indicante criteri di valutazione con correlati punteggi massimi e formula/modalità per attribuzione punteggi;
  - c. Prospetto tariffe unitarie di riferimento per formulazione offerta economica al massimo ribasso unico percentuale (tariffe applicate da Poste Italiane SpA per i servizi postali corrispondenti da ultimo aggiornamento in vigore dal 18/12/2023);

**CONFERMATA** la prenotazione della spesa occorrente per l'affidamento in oggetto, di cui alla precedente determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n. 457/2023 del 28/12/2023 - RCG n. 3457/2023 del 28/12/2023, dall'avvio stimato del nuovo affidamento (1° luglio 2024) e per il prosieguo in relazione alla durata prevista (5 anni dall'avvio del servizio con opzione di proroga di ulteriori 6 mesi), sui capitoli U 771/1 e 771/3 del bilancio, dall'annualità 2024 relativamente al periodo dal 1° luglio al 31 dicembre, e per le successive annualità dei bilanci interessati, e più precisamente:

- il complessivo importo di **€ 53.680,00** (di cui € 44.000,00 per imponibile, ed € 9.680,00 per IVA al 22%) per il **periodo 1° luglio-31 dicembre 2024**, con imputazione per **€ 40.500,00 sul Cap.771/1** e per **€ 13.180,00 sul Cap.771/3** bilancio annualità **2024**;
- il complessivo importo annuo di **€ 107.360,00** (di cui € 88.000,00 per imponibile, ed € 19.360,00 per IVA al 22%) per l'anno 2025, con imputazione per **€ 80.000,00 sul Cap.771/1** e per **€ 27.360,00 sul Cap.771/3** bilancio annualità **2025**;
- il complessivo importo annuo di **€ 107.360,00** (di cui € 88.000,00 per imponibile, ed € 19.360,00 per IVA al 22%) per l'anno 2026, con imputazione per **€ 80.000,00 sul Cap.771/1** e per **€ 27.360,00 sul Cap.771/3** bilancio annualità **2026**;
- il restante complessivo importo di **€ 322.080,00** con annotazione per memoria con vincolo di inserimento nei bilanci di previsione dal 2027 al 2029, con imputazione per **€ 240.000,00 sul Cap.771/1** e per **€ 82.080,00 sul Cap.771/3** fino a completa esecuzione del contratto;

Visto il D.lgs. n. 36/2023;

Visto il D.lgs. n. 50/2016 (nelle parti ancora applicabili) sino al 31/12/2023;

Visto il D.lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

Vista la L. n. 241/1990 ss.mm.ii.;

Visto l'art. 17 del D. lgs. n. 165/2001;

Visto lo Statuto Comunale;

Tutto ciò premesso, si sottopone al Sig. Dirigente l'assunzione del relativo provvedimento.

*Il sottoscritto responsabile del procedimento dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/90 in relazione al presente procedimento e della misura M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza.*

Il Funzionario di E.Q. - R.U.P.  
Dr. Vito VITULLO

## IL DIRIGENTE

Lette la su estesa relazione del RUP e le premesse sopra riportate;  
Visti gli artt. 107 e 109 del T.U.E.L., approvato con il D.lgs. 18/08/2000 n. 267;  
Vista la Legge n. 241/1990;  
Visto l'art. 17 del D.lgs. n. 165/01;  
Visto il D.Lgs. n. 50/2016 (nelle parti ancora applicabili) sino al 31/12/2023;  
Visto il D.lgs. n. 36/2023;  
Visto lo Statuto Comunale;

## DETERMINA

1. **di richiamare** integralmente la suesesa relazione del Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.), funzionario di E.Q. del Servizio Protocollo, Urp, Notifiche, Archivio Dr. Vito Vitullo RUP, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **di richiamare** la deliberazione della Giunta Comunale n.14/2024 del 17/01/2024 ad oggetto *“Servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera. Modifica criterio di aggiudicazione nuova procedura di gara. Indirizzo.”*, al cui integrale contenuto ad ogni effetto si rinvia;
3. **di annullare e sostituire** con questo atto la precedente determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n. 457/2023 del 28/12/2023 - RCG n. 3457/2023 del 28/12/2023 ad oggetto *“Servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera. Approvazione atti per avvio procedura di gara. CIG A041532691”*, conseguentemente all'adozione della deliberazione della Giunta Comunale n.14/2024 del 17/01/2024, ed, in particolare, in conseguenza di quanto stabilito al relativo punto 6);
4. **di prevedere** nuovamente l'avvio della procedura di gara per l'affidamento del servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera, a cui è stato attribuito il **CIG A041532691**, dando atto che con la deliberazione di G.C. n. 13/2024 del 17/01/2024 è stato adottato il Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi 2024/2026 ai sensi dell'art. 37 del D.lgs. n.36/2023, nel quale è, tra gli altri, previsto l'intervento riferito all'affidamento dei servizi postali per la corrispondenza in oggetto, come da richiesta/comunicazione dirigenziale di questo Settore Prot. n. 0138199/2023 del 07/12/2023;
5. **di individuare**, ai sensi del richiamato art.192 del D. Lgs. n.267/2000 e ss.ii.mm., nonché del disposto del secondo comma dell'art.17 del D.lgs. n.36/2023, gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione del contraente come di seguito riportati:
  - a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di provvedere al servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera;
  - b) l'oggetto del contratto è il predetto servizio; la sua forma sarà quella pubblica amministrativa; le clausole sono esplicitate nel Capitolato Speciale d'Appalto con relativo Allegato 1, a cui si rinvia; la durata dell'affidamento è prevista in 5 (cinque) anni dall'avvio del servizio, stabilendo che, sussistendone i presupposti, potrà anche disporsi l'esecuzione d'urgenza del servizio, nelle more della stipula del contratto, ai sensi dell'art.17, commi 8 e 9 del D. Lgs. n.36/2023, e con la previsione di espressa opzione di proroga di ulteriori 6 (sei) mesi, laddove alla scadenza non sia ancora stato avviato il servizio da parte del nuovo operatore affidatario;

- c) il valore stimato dell'appalto in oggetto è determinato nel complessivo importo massimo di € 484.000,00 oltre Iva, sulla base della spesa annua stimata di € 88.000,00 oltre Iva (considerando la spesa sostenuta al medesimo titolo negli ultimi 3 anni, la tipologia di prodotti postali e di invii utilizzati nell'ultimo triennio, l'aggiornamento delle tariffe di Poste Italiane SpA di riferimento, ed al lordo del ribasso percentuale offerto dall'attuale affidatario del servizio) e della durata massima dell'affidamento di 5 anni più ulteriori 6 mesi di eventuale proroga; la modalità di scelta del contraente individuata, trattandosi di appalto "sottosoglia" rispetto alla soglia di rilevanza europea prevista nell'importo di € 750.000,00 dall'art.14, comma 1 lett. d) del D. Lgs. n.36/2023 per i servizi ricompresi nell'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE (servizi postali per la corrispondenza - CPV 64112000-4), è quella della procedura negoziata senza bando di cui al disposto dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D. Lgs. n.36/2023, preceduta, come nella precedente selezione del contraente, da un avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse all'invito, all'esito del quale si prevede di invitare alla successiva procedura tutti gli O.E. interessati, senza limitazione di numero; per il criterio di aggiudicazione dell'appalto si farà ricorso al **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, con l'attribuzione di un punteggio di **max 70 punti per l'offerta tecnica**, come da scheda valutazione offerta tecnica indicante criteri di valutazione con correlati punteggi massimi e formula/modalità per attribuzione punteggi, e di un punteggio di **max 30 punti per l'offerta economica**, quest'ultima da ricavarsi attraverso offerte al massimo ribasso sulle tariffe applicate da Poste Italiane SpA per i servizi postali corrispondenti, prendendo a riferimento le tariffe da ultimo aggiornamento in vigore dal 18/12/2023; la procedura negoziata sarà aggiudicata anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purchè ritenuta congrua e conveniente;
6. **di fare presente**, in relazione a questa modifica del criterio di aggiudicazione del nuovo affidamento, che - per quanto i servizi in oggetto abbiano caratteristiche palesemente standardizzate, consistendo in prestazioni connotate da elevata ripetitività e prive di elementi personalizzabili (ad esempio di portata tecnologica o innovativa), in relazione alle quali è difficilmente immaginabile un apporto del concorrente tale da alterare l'aspettativa di una prestazione uniforme, dal che, per ragioni di economicità e speditezza nelle procedure di gara fin qui svolte, il ricorso al criterio di aggiudicazione del minor prezzo - si è ritenuto di poter rivedere il criterio di aggiudicazione della nuova procedura di gara, prevedendo, in luogo del criterio del minor prezzo, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa come previsto per i servizi ad alta intensità di manodopera dall'art.108, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n.36/2023, considerata la qualifica per così dire in astratto dei servizi postali come "servizi ad alta intensità di manodopera" di cui alle Linee Guida ANAC-AGCOM n. 16/13.04.2022 per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali (per quel che possano qui rilevare, attesa la loro approvazione avuto riguardo al, e nell'ambito del, superato quadro normativo definito dall'allora vigente Codice dei contratti pubblici approvato con il D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.), e considerato che la percentuale di incidenza del costo della manodopera sull'importo annuo dell'appalto da affidare, quale si rileva, in via di stima, dai dati riferiti al biennio (2022-2023) dell'ultimo affidamento in corso, si attesta su circa il 48-49%, e quindi su una percentuale prossima al 50% dell'importo annuo stimato d'appalto (nello specifico, il costo della manodopera nell'ultimo biennio di appalto è stato di circa € 42.670,00/anno su un importo stimato d'appalto di € 88.000,00/anno IVA esclusa);
7. **di precisare**, ad ogni buon conto, che, sulla base dei dati riferiti al personale impiegato nel servizio di cui a quest'ultimo affidamento, relativamente all'appalto *de quo* ed al tipo di attività che ne costituiscono oggetto, avuto riguardo alle generali modalità di impiego del personale addetto, non sussistono in concreto le condizioni oggettive per l'applicazione di una clausola sociale (oggi a termini dell'art. 57 del vigente Codice Appalti) propriamente finalizzata alla stabilità occupazionale di specifici addetti al servizio, in quanto il personale impiegato dall'O.E. affidatario in quota parte



- nell'esecuzione dei servizi oggetto dell'appalto del Comune di Matera, opera, fino a saturazione della propria capacità operativa, in diversi altri servizi e commesse;
8. **di dare atto** in particolare che l'avvio del servizio a seguito della procedura di gara in parola è presumibilmente stimato dal 1° luglio 2024 e che la spesa annua massima presunta come occorrente per l'appalto di servizi in oggetto è stimata in € 88.000,00 oltre Iva, e quindi nel complessivo importo annuo di € 107.360,00 Iva compresa al 22% sugli importi imponibili ai fini IVA, in considerazione che vi sono anche importi ed operazioni IVA esente (considerando la spesa sostenuta al medesimo titolo negli ultimi 3 anni, la tipologia di prodotti postali e di invii utilizzati nell'ultimo triennio, l'aggiornamento delle tariffe di Poste Italiane SpA di riferimento, ed al lordo del ribasso percentuale offerto dall'attuale affidatario del servizio);
9. **di approvare** la documentazione tecnico-amministrativa predisposta dal RUP Dr. Vito Vitullo, come qui di seguito riportata, che, pur costituendo parte integrante formale e sostanziale del presente atto, non è allo stesso materialmente allegata ma resta depositata agli atti:
- a) Capitolato Speciale d'Appalto con relativo Allegato 1 "Caratteristiche tecniche del servizio";
  - b) Scheda valutazione offerta tecnica indicante criteri di valutazione con correlati punteggi massimi e formula/modalità per attribuzione punteggi;
  - c) Prospetto tariffe unitarie di riferimento per formulazione offerta economica al massimo ribasso unico percentuale (tariffe applicate da Poste Italiane SpA per i servizi postali corrispondenti da ultimo aggiornamento in vigore dal 18/12/2023);
10. **di delegare** l'Ufficio Gare, Appalti, Contratti-SUA, avente sede presso il Comune di Matera e costituito con la citata deliberazione di G.C. n. 292 del 30/09/2021, all'espletamento endoprocedimentale della gara e alla relativa indizione, secondo le indicazioni stabilite nella documentazione tecnico-amministrativa approvata con la presente determinazione, precisando che:
- la procedura di gara sarà espletata sulla piattaforma del Comune di Matera raggiungibile sul sito <https://gare.comune.matera.it>;
  - le manifestazioni di interesse e le successive fasi della procedura, comprese le offerte, saranno inoltrate per via telematica con le modalità indicate nella lettera d'invito;
  - unitamente alla presente determinazione, il RUP trasmetterà all'Ufficio Gare la documentazione tecnico-amministrativa qui approvata, da inserirsi nella documentazione di gara;
11. **di precisare**, nello specifico, che la stazione appaltante si riserva di aggiudicare il servizio anche in presenza di un'unica offerta formalmente valida, purché ritenuta congrua e conveniente, stabilendo al contempo che la medesima stazione appaltante non procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
12. **di confermare** la prenotazione della spesa occorrente per l'affidamento in oggetto, di cui alla precedente determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n. 457/2023 del 28/12/2023 - RCG n. 3457/2023 del 28/12/2023, dall'avvio stimato del nuovo affidamento (1° luglio 2024) e per il prosieguo in relazione alla durata prevista (5 anni dall'avvio del servizio con opzione di proroga di ulteriori 6 mesi), sui capitoli U 771/1 e 771/3 del bilancio, dall'annualità 2024 relativamente al periodo dal 1° luglio al 31 dicembre, e per le successive annualità dei bilanci interessati, e più precisamente:
- il complessivo importo di € 53.680,00 (di cui € 44.000,00 per imponibile, ed € 9.680,00 per IVA al 22%) per il **periodo 1° luglio-31 dicembre 2024**, con imputazione per € 40.500,00 sul Cap.771/1 e per € 13.180,00 sul Cap.771/3 bilancio annualità 2024;
  - il complessivo importo annuo di € 107.360,00 (di cui € 88.000,00 per imponibile, ed € 19.360,00 per IVA al 22%) per l'anno 2025, con imputazione per € 80.000,00 sul Cap.771/1 e per € 27.360,00 sul Cap.771/3 bilancio annualità 2025;
  - il complessivo importo annuo di € 107.360,00 (di cui € 88.000,00 per imponibile, ed € 19.360,00 per IVA al 22%) per l'anno 2026, con imputazione per € 80.000,00 sul Cap.771/1 e per € 27.360,00 sul Cap.771/3 bilancio annualità 2026;

- il restante complessivo importo di € 322.080,00 con annotazione per memoria con vincolo di inserimento nei bilanci di previsione dal 2027 al 2029, con imputazione per € 240.000,00 sul Cap.771/1 e per € 82.080,00 sul Cap.771/3 fino a completa esecuzione del contratto;
- 13. **di dare mandato** al RUP Dott. Vito Vitullo, Funzionario Responsabile di E.Q. Servizio Protocollo, URP e Notifiche, di provvedere a tutti gli atti consequenziali;
- 14. **di trasmettere** il presente provvedimento con la documentazione tecnico-amministrativa qui approvata all'Ufficio Gare, Appalti, Contratti-SUA per il seguito di competenza.

*La sottoscritta Dirigente del Settore Servizi alla Persona, alla Famiglia, al Cittadino, dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/90 in relazione al presente procedimento e della misura M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza.*

IL DIRIGENTE  
D.ssa Giulia MANCINO

