

CITTA' DI MATERA

SETTORE OPERE PUBBLICHE

DETERMINAZIONE RCG N° 866/2025 DEL 17/03/2025

N° DetSet 188/2025 del 17/03/2025

Dirigente: IGNAZIO OLIVERI

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETTERA C) DEL D.LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI AD OGGETTO "REALIZZAZIONE DEL II LOTTO DEL XVIII GRUPPO DI LOCULI NEL CIMITERO DI LOCALITÀ PANTANELLO - MATERA".

CIG: B5C6B509EA

CUP: I15I24000130004

ATTESTAZIONE REGOLARITA' AMMINISTRATIVA

(art. 147-bis D,Lgs n. 267/2000)

Il Dirigente IGNAZIO OLIVERI, con la sottoscrizione del presente provvedimento in ordine alla determinazione di cui all'oggetto, attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000.

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto _____
in qualità di _____

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale N° RCG 866/2025, composta da n° fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

Matera, _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato

N.B. Il relativo documento informatico originale è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto _____
in qualità di _____

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale N° RCG 866/2025, composta da n°..... fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

Matera, _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato

RELAZIONE ISTRUTTORIA DEL R.U.P.

PREMESSO CHE:

- Con Determinazione Dirigenziale n. 3728/2024 del 27/12/2024 (N° DetSet 781/2024 del 24/12/2024) è stato stabilito, tra l'altro, di:
 1. approvare il progetto esecutivo relativo ai lavori di “REALIZZAZIONE DEL II LOTTO DEL XVIII GRUPPO DI LOCULI, PRESSO IL CIMITERO DI CONTRADA PANTANELLO” per un importo complessivo di € 850.000,00 ed il quadro economico dell'intervento;
 2. dare atto dell'attività di verifica del progetto esecutivo in esame, ai sensi dell'art.42, del D.lgs n.36/2023, in data 20.12.2024, effettuata dal Responsabile Unico del Progetto, in contraddittorio con i tecnici progettisti Ing. Eustachio LUNALBI e Ing. Giandomenico SIMONE;
 3. dare atto della validazione del progetto esecutivo, ai sensi dell'art.42, del D.lgs n.36/2023, in data 20.12.2024, effettuata dal sottoscritto Responsabile Unico del Progetto con il quale lo stesso attesta che, sulla base delle verifiche effettuate, il progetto in parola è validato ai sensi della innanzi richiamata norma;
 4. dare atto che la gara di appalto per la scelta del contraente ai sensi dell'art.50, comma 1 lettera c) del d.lgs. 36/2023, con procedura negoziata senza bando, di cui all'art. 76, comma 1 e 2 lettera c del D.lgs 36/2023, con il criterio di aggiudicazione previsto all'art. 108 del medesimo decreto, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, previa consultazione di almeno n.5 operatori, sarà espletata in modalità telematica, ai sensi dell'art.21 ed art. 25 D.Lgs n.36/2023, a mezzo piattaforma informatica Appalti&Contratti di Publisys s.p.a., in dotazione a questo Ente, raggiungibile all'indirizzo web <https://gare.comune.matera.it/PortaleAppalti/it>;
 5. dare atto che ai sensi del combinato disposto dell'art.192 del D.Lgs n.267/2000 e dell'art.17 co.1 del D.Lgs n.36/2023 i termini e le condizioni dell'appalto in parola sono quelli riportati di seguito:
 - OGGETTO DELL'APPALTO: “REALIZZAZIONE DEL II LOTTO DEL XVIII GRUPPO DI LOCULI, PRESSO IL CIMITERO DI CONTRADA PANTANELLO”;
 - CUP: I15I24000130004;
 - IMPORTO A BASE D'ASTA: 548.292,79 così suddiviso:
 - Lavori a corpo: € 529.808,86;
 - Oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza: € 18.483,93;
 - DURATA DEI LAVORI: Il tempo utile per ultimare tutti i lavori compresi nell'appalto è fissato in giorni 150 (centocinquanta) naturali consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna dei lavori;
 - CATEGORIE DEI LAVORI: OG 1 - Edifici civili ed industriali, Class. II
 - PAGAMENTO: Le rate di acconto sono dovute ogni qualvolta l'importo dei lavori eseguiti raggiunge un importo non inferiore a euro 70.000,00 (settantamila), secondo quanto risultante dal Registro di contabilità e dallo Stato di avanzamento lavori di cui rispettivamente agli articoli 188 e 194 del Regolamento generale;
 - STIMA DELL'INCIDENZA DELLA MANODOPERA: L'incidenza della manodopera ammonta ad €. 144.639,16;

- CONSEGNA OPERE: La consegna dei primi 144 (centoquarantaquattro) loculi deve avvenire entro 120 (centoventi) giorni dalla data di inizio dei lavori;
- 6. dare mandato alla SUA di Matera di procedere alla selezione del contraente secondo quanto stabilito con il presente provvedimento;
- 7. dare atto che il Responsabile Unico del Progetto, nominato ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, è l'Ing. Emanuele Lamacchia Acito;
- 8. delegare il Servizio Gare e Appalti all'espletamento della endoprocedura di gara;
- 9. trasmettere la documentazione di cui all'art.4 del Regolamento comunale approvato con D.G.C. n.292/2021 al Servizio Gare e Appalti del Comune di Matera;
- 10. prenotare la somma complessiva di progetto pari a €.850.000,00 sul capitolo 21105/1 del bilancio 2024;
- Con Determinazione Dirigenziale RCG N° 627/2025 del 24/02/2025 (N° DetSet 151/2025 del 24/02/2025) è stato stabilito, tra l'altro:
 - 1. di indire la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del D.Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento dei lavori ad oggetto: "REALIZZAZIONE DEL II LOTTO DEL XVIII GRUPPO DI LOCULI, PRESSO IL CIMITERO DI CONTRADA PANTANELLO", previa consultazione di almeno n. 5 operatori scelti dal RUP sulla base del criterio del prezzo più basso, ai sensi del comma 4 del medesimo articolo, con la procedura di esclusione automatica delle offerte anomale ex art. 54, D.Lgs. n. 36/2023, individuata dal Metodo A di cui all'allegato II.2 del D.Lgs. n. 36/2023;
 - 2. di dare atto che, in data 24/02/2025, il RUP ha provveduto ad acquisire, per il tramite della piattaforma di e-procurement "Appalti&Contratti" in dotazione al Comune di Matera, il CIG B5C6B509EA;
 - 3. di approvare la seguente documentazione di gara:
 - Lettera di Invito;
 - Domanda di partecipazione;
 - Patto di integrità;
 - m-DGUE;
 - Informativa privacy;
 - Protocollo d'intesa per la legalità;
 - Schema di contratto;
- con nota prot. N. 18860 del 24/02/2025, inviata a mezzo piattaforma di e-procurement, sono stati invitati a partecipare alla presente procedura n. 7 (sette) Operatori Economici individuati dal RUP, nel rispetto dei principi di rotazione e di imparzialità, tra le Società iscritte all'"Elenco telematico degli Operatori Economici del Comune di Matera", di seguito individuate:
 - o COSTRUZIONI INDUSTRIALI SRL, corrente in Matera alla Via La Martella n. 174 – CAP 75100 - C.F./P.IVA 01082610773;
 - o LG COSTRUZIONI SNC DI LOMURNO PASQUALE E GIORDANO ANTONIO, corrente in Altamura (BA), alla Via Cicerone n. 39 – CAP 70022 - C.F./P.IVA 07848540725;

- o NUZZACI STRADE SRL, corrente in Bari alla Via Crispi n. 6– CAP 70123 - C.F. 00236430757, P.IVA 00489690776;
 - o DEA COSTRUZIONI GENERALI SRL, corrente in Matera alla Via Cosenza n. 73 – CAP 75100 - C.F./P.IVA 01214860775;
 - o REGINA EDILIZIA E IMPIANTI S.R.L., corrente in Palo del Colle (BA) alla via Umberto I n. 3/5 – CAP 70027 - C.F./P.IVA 08964700721;
 - o EDISON COSTRUZIONI s.r.l.s., corrente in Altamura (BA) alla Via Santeramo n. 94 – CAP 70022 - C.F./P.IVA 08580900721;
 - o TARASCO COSTRUZIONI SRL, corrente in Matera alla via Guida n. 8 – CAP 75100 - C.F./P.IVA 01256480771;
- il termine per la presentazione delle offerte è stato fissato al giorno 06/03/2025 ore 10.00;
 - entro il suddetto termine sono pervenute sul portale di e-procurement n. 6 (sei) offerte dai seguenti operatori economici invitati:
 - o COSTRUZIONI INDUSTRIALI SRL;
 - o LG COSTRUZIONI SNC DI LOMURNO PASQUALE E GIORDANO ANTONIO;
 - o NUZZACI STRADE SRL;
 - o DEA COSTRUZIONI GENERALI SRL;
 - o REGINA EDILIZIA E IMPIANTI S.R.L.;
 - o EDISON COSTRUZIONI s.r.l.s.;
 - con ordine di servizio del Dirigente del Settore “Opere Pubbliche” Prot. 0022464/2025 del 06/03/2025 è stato nominato, previa acquisizione delle dichiarazioni di non incompatibilità dei suoi componenti, il Seggio di Gara così composto:
 - Ing. Emanuele Pio Lamacchia Acito, Responsabile unico di Progetto con funzioni di Presidente;
 - Ing. Rosa Fusano, Funzionario dell’Ufficio Gare e Appalti – SUA;
 - Dott. Silvio Andrea Salerno, Funzionario dell’Ufficio Gare e Appalti – SUA, con funzioni altresì di Segretario Verbalizzante;
 - in occasione della prima seduta pubblica di gara tenutasi in data 6 marzo 2025 (cfr. verbale n. 1 del 6 marzo 2025), il Seggio di Gara ha provveduto ad aprire i plichi telematici contenenti la documentazione amministrativa e a verificare la documentazione prodotta dagli operatori economici che hanno presentato offerta;
 - in detta circostanza, il Seggio di Gara ha rilevato la necessità di attivare il soccorso istruttorio ex art. 101 D.lgs. n. 36/2023 per richiedere integrazioni documentali ai seguenti operatori economici:
 - 1) LG COSTRUZIONI SNC DI LOMURNO PASQUALE E GIORDANO ANTONIO, rispetto al quale sono state riscontrate le seguenti carenze/irregolarità:
 - mancata sottoscrizione del Protocollo di Intesa per la Legalità, del Patto di Integrità e dell’Informativa Privacy a cura del legale rappresentante della ditta ausiliaria;

- mancata allegazione della ricevuta di pagamento del contributo ANAC (è stata prodotta una ricevuta riferita ad altra procedura di gara);
 - mancata allegazione degli “Allegati B e C” richiamati nel Contratto di Avvalimento, ad oggetto la messa a disposizione dell’attestazione SOA OG1, cl. III-bis, stipulato tra la ditta LG COSTRUZIONI SNC DI LOMURNO PASQUALE E GIORDANO ANTONIO e la ditta GRUPPO LG s.r.l. (con sede in Altamura (BA) – via Cicerone n. 37 – C.F. e P.IVA 08846530726), contenenti l’elencazione dei mezzi e delle risorse messi a disposizione dell’ausiliata;
- 2) DEA COSTRUZIONI GENERALI SRL, rispetto al quale è stata riscontrata la mancata allegazione della ricevuta di pagamento del contributo ANAC (la ditta ha erroneamente allegato l’avviso di pagamento e non la prova dell’avvenuta transazione).
- Con note prot. n. 22881 e 22885 del 6 marzo 2025, aventi ad oggetto “soccorso istruttorio”, inviate via piattaforma di e-procurement rispettivamente alle ditte LG COSTRUZIONI SNC DI LOMURNO PASQUALE E GIORDANO ANTONIO e DEA COSTRUZIONI GENERALI SRL, è stata richiesta alle stesse l’integrazione dei documenti amministrativi sopra specificati;
 - Con nota prot. 22912 del 6 marzo 2025, trasmessa a mezzo piattaforma di e-procurement, la ditta [DEA COSTRUZIONI GENERALI SRL](#) ha riscontrato la richiesta di integrazione documentale allegando la ricevuta di pagamento del contributo ANAC;
 - Con PEC dell’11/03/2025, assunta al protocollo generale dell’Ente n. 0024210/2025 dell’11/03/2025, la ditta LG COSTRUZIONI SNC DI LOMURNO PASQUALE E GIORDANO ANTONIO ha fornito riscontro alla richiesta di integrazione allegando:
 - Informativa Privacy, Protocollo di Intesa per la Legalità e Patto di Integrità debitamente sottoscritti dalla ditta ausiliaria;
 - Ricevuta di pagamento del contributo ANAC;
 - Dichiarazione relativa al contratto di avvalimento che si riporta testualmente:

“Nel contratto di avvalimento allegato nella documentazione di gara per mero refuso sono stati erroneamente citati all’art. 2 due allegati (B e C) riferiti mezzi e risorse umane anziché specificando che la sottoscritta azienda intendeva “avvalersi delle risorse altrui per acquisire un requisito di partecipazione o per migliorare la propria offerta” (cosiddetto “avvalimento premiale” giusto art. 104, comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023 “Codice Contratti”). In effetti tali ulteriori requisiti (mezzi e risorse umane) non sono richiesti alla ditta ausiliaria Gruppo LG s.r.l. in quanto l’ausiliata LG Costruzioni s.n.c. è “tecnicamente ed economicamente organizzata”, come indicato nelle premesse del citato contratto, ed carente solo di attestato SOA in categoria OG1 classifica II, unico requisito che le viene quindi messo a disposizione dall’ausiliaria, Gruppo LG s.r.l. come confermato da quest’ultima con la firma della presente”;

DATO ATTO CHE:

- nel corso della seduta pubblica del 14 marzo 2025 (cfr. verbale n. 2 del 14 marzo 2025), il Seggio di Gara:

- ha ritenuto esaustiva l'integrazione documentale prodotta dalla ditta DEA COSTRUZIONI GENERALI SRL e ha disposto, per gli effetti, l'ammissione della stessa alle successive fasi di gara
 - non ha ritenuto esaustivo il riscontro fornito dalla ditta LG COSTRUZIONI SNC DI LOMURNO PASQUALE E GIORDANO ANTONIO ed ha proposto, pertanto, l'esclusione della ditta dalla procedura;
- le ragioni della proposta esclusione sono legate alla circostanza che l'operatore economico LG COSTRUZIONI SNC DI LOMURNO PASQUALE E GIORDANO ANTONIO non si è attenuto alle prescrizioni contenute nell'art. 104, commi 1 e 2, D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., secondo cui:

“1. L'avvalimento è il contratto con il quale una o più imprese ausiliarie si obbligano a mettere a disposizione di un operatore economico che concorre in una procedura di gara dotazioni tecniche e risorse umane e strumentali per tutta la durata dell'appalto. Il contratto di avvalimento è concluso in forma scritta a pena di nullità con indicazione specifica delle risorse messe a disposizione dell'operatore economico. Il contratto di avvalimento è normalmente oneroso, salvo che risponda anche a un interesse dell'impresa ausiliaria, e può essere concluso a prescindere dalla natura giuridica dei legami tra le parti.

2. Qualora il contratto di avvalimento sia concluso per acquisire un requisito necessario alla partecipazione a una procedura di aggiudicazione di un appalto di lavori di importo pari o superiore a euro 150.000, o di un appalto di servizi e forniture, esso ha per oggetto le dotazioni tecniche e le risorse che avrebbero consentito all'operatore economico di ottenere l'attestazione di qualificazione richiesta”;

- il contratto di avvalimento prodotto dalla ditta LG COSTRUZIONI SNC DI LOMURNO PASQUALE E GIORDANO ANTONIO non reca indicazione delle dotazioni tecniche e delle risorse che avrebbero consentito all'operatore economico di ottenere l'attestazione di qualificazione richiesta;
- lo stesso concorrente, in sede di soccorso istruttorio, ammette di non ritenere di doversi avvalere di mezzi e risorse della ditta ausiliaria in quanto *“tecnicamente ed economicamente organizzata”*, lasciando intendere, pertanto, che il contratto di avvalimento presentato ha ad oggetto in un mero trasferimento documentale cui non corrisponde alcun reale intervento dell'ausiliaria nell'esecuzione dell'appalto;
- come ha avuto modo di chiarire la giurisprudenza amministrativa, se per un verso è vero che il contratto di avvalimento non deve necessariamente spingersi sino alla rigida quantificazione dei mezzi d'opera, all'esatta indicazione delle qualifiche del personale messo a disposizione o all'indicazione numerica dello stesso personale, è anche vero che l'assetto negoziale deve consentire quantomeno l'individuazione delle esatte funzioni che l'impresa ausiliaria andrà a svolgere (direttamente o in ausilio dell'impresa ausiliata) e i parametri cui rapportare le risorse messe a disposizione;
- in assenza di specificazione dei mezzi e delle risorse prestate, il contratto di avvalimento della SOA si risolve in un prestito meramente cartolare e astratto e, in definitiva, nell'affidamento dell'opera a un concorrente che non dispone delle competenze tecniche per eseguirla nella sua interezza e che, solo in via formale, si è avvalso dell'attestazione di altri;
- solo attraverso la descrizione delle risorse materiali e umane oggetto di prestito, l'appaltatrice e l'amministrazione comunale possono confidare su un impegno contrattuale

sufficientemente determinato – e pertanto coercibile – nei confronti dell’ausiliaria, tale da rendere effettiva la responsabilità solidale che quest’ultima assume nell’esecuzione dell’appalto ai sensi dell’art. 104, comma 7, D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;

- va esclusa “l’ammissibilità del soccorso istruttorio per sanare il vizio di nullità del contratto di avvalimento per l’omessa indicazione dei mezzi e delle risorse messe a disposizione dall’impresa ausiliaria a favore di quella ausiliata”, in quanto i contratti di avvalimento non possono essere modificati e/o integrati dopo la scadenza del termine perentorio di presentazione delle offerte;

PRESO ATTO delle risultanze del procedimento di valutazione della documentazione amministrativa delle ditte concorrenti condotto dal Seggio di Gara;

RITENUTO, pertanto, di dover:

- approvare i seguenti verbali di gara, agli atti d’Ufficio:
 - verbale n. 1 del 06/03/2025;
 - verbale n. 2 del 14/03/2025;
- disporre l’esclusione dell’operatore economico LG COSTRUZIONI SNC DI LOMURNO PASQUALE E GIORDANO ANTONIO alla luce delle carenze non sanabili del contratto di avvalimento presentato;
- ammettere alla successiva fase di apertura delle offerte economiche i seguenti operatori economici:
 - o COSTRUZIONI INDUSTRIALI SRL;
 - o NUZZACI STRADE SRL;
 - o DEA COSTRUZIONI GENERALI SRL;
 - o REGINA EDILIZIA E IMPIANTI S.R.L.;
 - o EDISON COSTRUZIONI s.r.l.s.;

CONSIDERATO CHE occorre formalizzare l’esito delle ammissioni/esclusioni, come sopra riportato;

VISTI:

- il D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- la Legge n. 241/1990 ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 165/2001 ss.mm.ii.;
- il D.L. n. 77/2021, conv. con mod. dalla L. n. 108/2021;
- il D.L. n. 13/2023, conv. con mod. dalla L. n. 41/2023;
- lo Statuto Comunale;

SI PROPONE

di APPROVARE la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

di APPROVARE i seguenti verbali di gara, agli atti d’Ufficio:

- verbale n. 1 del 06/03/2025;
- verbale n. 2 del 14/03/2025;

di ESCLUDERE dalla procedura di gara, per le motivazioni in premessa riportate, la ditta LG COSTRUZIONI SNC DI LOMURNO PASQUALE E GIORDANO ANTONIO, corrente in Altamura (BA), alla Via Cicerone n. 39 – CAP 70022 - C.F./P.IVA 07848540725;

di AMMETTERE alla successiva fase di apertura delle offerte economiche i seguenti operatori economici:

- o COSTRUZIONI INDUSTRIALI SRL, corrente in Matera alla Via La Martella n. 174 – CAP 75100 - C.F./P.IVA 01082610773;
- o NUZZACI STRADE SRL, corrente in Bari alla Via Crispi n. 6– CAP 70123 - C.F. 00236430757, P.IVA 00489690776;
- o DEA COSTRUZIONI GENERALI SRL, corrente in Matera alla Via Cosenza n. 73 – CAP 75100 - C.F./P.IVA 01214860775;
- o REGINA EDILIZIA E IMPIANTI S.R.L., corrente in Palo del Colle (BA) alla via Umberto I n. 3/5 – CAP 70027 - C.F./P.IVA 08964700721;
- o EDISON COSTRUZIONI s.r.l.s., corrente in Altamura (BA) alla Via Santeramo n. 94 – CAP 70022 - C.F./P.IVA 08580900721;

di ASSolvere agli obblighi di trasparenza individuati dall’art. 28 del D.Lgs. n. 36/2023, rubricato “Trasparenza dei contratti pubblici”;

di DARE ATTO che la presente determina viene pubblicata all’albo pretorio on – line del Comune di Matera, affinché chiunque ne possa prendere visione.

di PROVVEDERE ad effettuare le comunicazioni previste dall’art. 90 D.Lgs. n. 36/2023 entro cinque giorni dall’adozione del presente atto;

di DARE ATTO, altresì, che ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall’art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale, che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell’ente e pertanto, non necessitando del visto di regolarità contabile e dell’attestazione della copertura finanziaria della spesa da parte del responsabile del servizio finanziario, diventa esecutivo con la sottoscrizione del medesimo da parte del Dirigente del servizio interessato.

Il sottoscritto responsabile del procedimento dichiara l’insussistenza, allo stato attuale, del conflitto di interessi, ai sensi dell’art. 6 bis della L. n. 241/90 in relazione al citato procedimento e delle Misure M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

IL RUP

Ing. Emanuele Pio Lamacchia Acito

IL DIRIGENTE

Vista la suesposta relazione del RUP e le premesse ivi riportate;

Ritenuta la stessa sufficientemente motivata e condividendo e facendo proprio senza riserve il contenuto della medesima alla quale integralmente si rimanda;

DETERMINA

Di approvare la proposta sopra esposta, nella parte narrativa e dispositiva, che si intende qui di seguito integralmente e materialmente trascritta.

Il sottoscritto Dirigente del Settore Opere Pubbliche – Servizio Gare e Appalti dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/90 in relazione al citato procedimento e della Misura M03 del Piano Triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

IL DIRIGENTE

Ing. Ignazio Antonio Oliveri