

CITTA' DI MATERA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 14/2024 del 17/01/2024

OGGETTO: Servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera. Modifica criterio di aggiudicazione nuova procedura di gara. Indirizzo.

Il giorno 17/01/2024 alle ore 10:30, in Matera e nella sede del Palazzo Comunale, si è riunita la Giunta Comunale per l'approvazione della proposta di deliberazione di cui all'oggetto.

DOMENICO BENNARDI
ANTONIO MATERDOMINI
MASSIMILIANO AMENTA
ARCANGELO COLELLA
ANGELO RAFFAELE COTUGNO
TIZIANA D'OPPIDO
GIUSEPPE DIGILIO
MARIA LUCIA GAUDIANO
ANGELA MAZZONE
MARIA PISTONE

PRESENTI	ASSENTI
	A
P	
	A
P	
P	
P	
P	
P	
	A

Assiste: FRANCESCA BASTA - Segretario

Presiede: ANTONIO MATERDOMINI - Vice Sindaco

Verificato il numero legale, ANTONIO MATERDOMINI - Vice Sindaco, invita a deliberare sulla proposta di deliberazione all'oggetto, sulla quale i responsabili dei servizi interessati hanno espresso i pareri richiesti ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267.

Esito: Approvata con immediata esecutività'

Relazione del Dirigente Settore Servizi alla Persona, alla Famiglia, al Cittadino - Servizio Protocollo.

La Direttiva 2008/6/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 20 febbraio 2008, che modifica la Direttiva 97/67/CE ha sancito l'apertura del mercato dei servizi postali alla concorrenza, al fine di creare un mercato unico europeo.

Il D. Lgs. 22.7.1999, n.261 di "Attuazione della direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio" come modificato dal D. Lgs. 31 marzo 2011, n.58 di Attuazione della direttiva 2008/6/CE che modifica la direttiva 97/67/CE, ha portato a compimento la riforma del mercato interno dei servizi postali comunitari delineata dalla legge n. 96 del 4 giugno 2010 (legge comunitaria 2009).

La normativa di cui sopra ha dunque disposto la liberalizzazione del settore, consentendo a imprese private l'esercizio del servizio postale al pubblico.

Coerentemente a tale apertura del mercato nei servizi postali non riservati esclusivamente al Fornitore del Servizio Universale (FSU) Poste Italiane S.p.A., il Servizio Protocollo di questo Settore, a seguito della prima procedura di evidenza pubblica aperta alle aziende private (rif. a procedura aperta di gara indetta con D.D. n. 00486-2013 del 29/07/2013 come rettificata con la successiva D.D. n. 00557-2013 del 10/09/2013), assicura i servizi in oggetto attraverso esercenti privati di servizio postale al pubblico dal 2/2/2015, con un alleggerimento della spesa annua per gli invii postali della corrispondenza comunale dell'ordine di circa il 40% rispetto ai costi sostenuti al medesimo titolo a tutto il 2014.

Ad oggi, in attuazione dell'ultimo atto di indirizzo formulato dalla Giunta di questa stessa Amministrazione con la D.G.C. n. 209/2021 del 14/07/2021 prima dell'ultima gara, con cui si erano sostanzialmente confermati e riproposti i medesimi indirizzi di massima dati dalle Giunte p.-t. in occasione delle precedenti gare per l'affidamento dei servizi di che trattasi, il servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera, in forza della determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n.380/2021 del 21/07/2021 - RCG n.1626/2021 del 21/07/2021, è stato affidato a seguito di procedura negoziata ai sensi degli (allora vigenti) artt. 36, comma 2, lett. b) e 6 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50 in ragione dell'importo "sottosoglia" del valore stimato dell'appalto, espletata nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) messo a disposizione da Consip, preceduta dalla pubblicazione di un avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni d'interesse all'invito, alle condizioni tutte di cui al relativo disciplinare, per il periodo di due anni dall'avvio del servizio e con espressa opzione di proroga contrattuale per ulteriori sei mesi.

Essendo l'avvio del servizio avvenuto il 3 gennaio 2022, la scadenza contrattuale era fissata al 2 gennaio 2024, e pertanto, considerando il periodo di proroga previsto dagli atti di gara di ulteriori sei mesi e quindi fino al 30 giugno 2024, si stima che l'avvio del servizio del nuovo affidamento avvenga dal prossimo 1° luglio di quest'anno.

Stante l'approssimarsi della predetta scadenza del 2 gennaio 2024 - riproponendo l'impostazione dell'ultima citata procedura di gara, ad eccezione della sola previsione di un allungamento della durata del nuovo appalto espressamente motivata "*dall'intento di spuntare, con ogni ragionevolezza, un maggior ribasso da parte degli Operatori Economici, assicurando una minore spesa e quindi un appalto più conveniente per l'Ente*" - con determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n.457/2023 del 28/12/2023 - RCG n.3457/2023 del 28/12/2023 si è provveduto ad

approvare la documentazione tecnico-amministrativa di gara, predisposta dal RUP Dott. Vito Vitullo, Funzionario di E.Q. Servizio Protocollo, delegando all'Ufficio Gare, Appalti, Contratti - SUA del Comune di Matera il seguito di competenza per l'indizione della procedura prevista per il nuovo affidamento del servizio in parola, e a prenotare la spesa occorrente.

Preliminarmente a detta determinazione dirigenziale di approvazione atti finalizzata all'avvio della nuova procedura di gara, con nota dello scrivente dirigente Prot. n.0138199/2023 -I- del 07/12/2023, nel richiedere l'inserimento dell'appalto per l'affidamento del servizio in oggetto nel Programma Triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024/2025/2026, prevedendone l'avvio nell'annualità 2024, si sono forniti tutti gli specifici riferimenti dell'intervento relativamente al valore dell'affidamento, in ragione della durata complessiva prevista di 5 anni e 6 mesi di proroga contrattuale e con avvio stimato del servizio dal 1° luglio 2024, e alla fonte di finanziamento della spesa (nella specie, fondi del bilancio comunale delle annualità interessate).

Così come per l'ultima precedente procedura, anche per questa nuova procedura di gara si è confermata la previsione, mediante procedura telematica, questa volta da svolgersi sulla piattaforma di e-procurement utilizzata dal Comune di Matera raggiungibile sul sito <https://gare.comune.matera.it>, di una procedura negoziata, preceduta dalla pubblicazione di un avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni d'interesse all'invito, ai sensi del combinato disposto dell'art.50, comma 1, lett. e) e dell'art.14, comma 1, lett. d) del D. Lgs. n.36/2023 recante il nuovo Codice dei contratti pubblici, in ragione dell'importo "sotto soglia" del valore stimato dell'appalto in oggetto, che risulta ricompreso nell'allegato XIV alla Direttiva 2014/24/UE (servizi postali per la corrispondenza – CPV 64112000-4) e per cui, pertanto, la "soglia di rilevanza europea" è fissata nell'importo di euro 750.000.

Facendo seguito alla citata determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n.457/2023 del 28/12/2023 - RCG n.3457/2023 del 28/12/2023, l'Ufficio Gare, Appalti, Contratti - SUA comunale, in data 29/12/2023 ha pubblicato il previsto avviso esplorativo finalizzato ad individuare gli operatori economici interessati ad essere invitati alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio postale di ritiro, lavorazione, spedizione e recapito della corrispondenza semplice e raccomandata (in sintesi, servizio di raccolta e recapito degli invii postali) del Comune di Matera, precisando, tra l'altro, sia che *"lo svolgimento della indagine di mercato non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura"* e sia che *"la successiva, eventuale, procedura di gara sarà espletata, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D. Lgs. n.36/2023, attraverso il Portale della piattaforma di e-procurement del Comune di Matera"*.

Ciò detto - per quanto i servizi in oggetto abbiano caratteristiche palesemente standardizzate, consistendo in prestazioni connotate da elevata ripetitività e prive di elementi personalizzabili (ad esempio di portata tecnologica o innovativa), in relazione alle quali è difficilmente immaginabile un apporto del concorrente tale da alterare l'aspettativa di una prestazione uniforme, dal che, per ragioni di economicità e speditezza nelle procedure di gara fin qui svolte si è sempre fatto ricorso al criterio di aggiudicazione del minor prezzo (così come pure da ultimo confermato con la determinazione dirigenziale DetSet n.457/2023 del 28/12/2023 - RCG n.3457/2023 del 28/12/2023 sopra richiamata, in cui si prevede il ricorso al *"criterio del minor prezzo ai sensi dell'art.108, comma 3, del D. Lgs. n.36/2023 da ricavarsi attraverso offerte al massimo ribasso sulle tabelle delle ultime tariffe ufficialmente applicate da Poste Italiane SpA per i servizi postali corrispondenti"*, replicando il criterio di aggiudicazione delle gare precedenti), non avendo ragione d'essere il più complesso criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa che si articola in un confronto competitivo sulla migliore qualità tecnica, come detto, pressoché indifferente in servizi standardizzati e ripetitivi quali quelli di che trattasi - considerata la qualifica per così dire in astratto dei servizi postali come *"servizi ad alta intensità di manodopera"* di cui alle Linee Guida ANAC-

AGCOM n. 16/13.04.2022 per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali (per quel che possano qui rilevare, attesa la loro approvazione avuto riguardo al, e nell'ambito del, superato quadro normativo definito dall'allora vigente Codice dei contratti pubblici approvato con il D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.), e considerato che la percentuale di incidenza del costo della manodopera sull'importo annuo dell'appalto da affidare, quale si rileva, in via di stima, dai dati riferiti al biennio (2022-2023) dell'ultimo affidamento in corso, si attesta su circa il 48-49%, e quindi su una percentuale prossima al 50% dell'importo annuo stimato d'appalto (nello specifico, il costo della manodopera nell'ultimo biennio di appalto è stato di circa € 42.670,00/anno su un importo stimato d'appalto di € 88.000,00/anno IVA esclusa), si ritiene di poter rivedere il criterio di aggiudicazione della nuova procedura di gara, prevedendo, in luogo del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art.108, comma 3, del D. Lgs. n.36/2023, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa come previsto per i servizi ad alta intensità di manodopera dall'art.108, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n.36/2023.

Ad ogni buon conto, si ritiene di dover comunque precisare che, sulla base dei dati riferiti al personale impiegato nel servizio di cui a quest'ultimo affidamento, relativamente all'appalto *de quo* ed al tipo di attività che ne costituiscono oggetto, avuto riguardo alle generali modalità di impiego del personale addetto, non sussistono in concreto le condizioni oggettive per l'applicazione di una clausola sociale (oggi a termini dell'art. 57 del vigente Codice Appalti) propriamente finalizzata alla stabilità occupazionale di specifici addetti al servizio, in quanto il personale impiegato dall'O.E. affidatario in quota parte nell'esecuzione dei servizi oggetto dell'appalto del Comune di Matera opera, fino a saturazione della propria capacità operativa, in diversi altri servizi e commesse.

Tutto quanto sopra rappresentato riguardo agli atti fin qui posti in essere dagli uffici coinvolti, Servizio Protocollo e Ufficio Gare, Appalti, Contratti - SUA comunale, relativamente alla nuova procedura di gara per la fornitura dei servizi postali per la corrispondenza del Comune di cui all'oggetto, si sottopone alla Giunta Comunale la presente proposta, finalizzata alla modifica dell'indirizzo concernente il criterio di aggiudicazione della procedura rispetto a quello indicato dalla Giunta di questa stessa Amministrazione con la precedente D.G.C. n. 209/2021 del 14/07/2021, in considerazione di tutte le motivazioni ed argomentazioni come prima descritte.

Relazionato come sopra, si propone a Codesta Giunta di:

- 1) richiamare la suestesa relazione dirigenziale e premessa, quali parti integranti formali e sostanziali del presente atto;
- 2) prendere e dare atto, come in premessa meglio descritto, di quanto posto in essere dagli uffici coinvolti, Servizio Protocollo e Ufficio Gare, Appalti, Contratti - SUA comunale, riguardo la nuova procedura di gara per la fornitura dei servizi postali per la corrispondenza del Comune di cui all'oggetto, per cui, come per l'ultima precedente procedura, si è confermata la previsione di procedere, mediante procedura telematica, questa volta da svolgersi sulla piattaforma di e-procurement utilizzata dal Comune di Matera raggiungibile sul sito <https://gare.comune.matera.it>, di una procedura negoziata, preceduta dalla pubblicazione di un avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni d'interesse all'invito, ai sensi del combinato disposto dell'art.50, comma 1, lett. e) e dell'art.14, comma 1, lett. d) del D. Lgs. n.36/2023 recante il nuovo Codice dei contratti pubblici, in ragione dell'importo "sotto soglia" del valore stimato dell'appalto in oggetto, che risulta ricompreso nell'allegato XIV alla Direttiva 2014/24/UE (servizi postali per la corrispondenza – CPV 64112000-4) e per cui, pertanto, la "soglia di rilevanza europea" è fissata nell'importo di euro 750.000;
- 3) prendere e dare atto, altresì, di quanto in particolare evidenziato nella suestesa relazione dirigenziale, ossia, più precisamente che - per quanto i servizi in oggetto abbiano caratteristiche palesemente standardizzate, consistendo in prestazioni connotate da elevata

ripetitività e prive di elementi personalizzabili (ad esempio di portata tecnologica o innovativa), in relazione alle quali è difficilmente immaginabile un apporto del concorrente tale da alterare l'aspettativa di una prestazione uniforme, dal che, per ragioni di economicità e speditezza nelle procedure di gara fin qui svolte si è sempre fatto ricorso al criterio di aggiudicazione del minor prezzo (così come pure da ultimo confermato con la determinazione dirigenziale DetSet n.457/2023 del 28/12/2023 - RCG n.3457/2023 del 28/12/2023 sopra richiamata, in cui si prevede il ricorso al "*criterio del minor prezzo ai sensi dell'art.108, comma 3, del D. Lgs. n.36/2023 da ricavarsi attraverso offerte al massimo ribasso sulle tabelle delle ultime tariffe ufficialmente applicate da Poste Italiane SpA per i servizi postali corrispondenti*", replicando il criterio di aggiudicazione delle gare precedenti), non avendo ragion d'essere il più complesso criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa che si articola in un confronto competitivo sulla migliore qualità tecnica, come detto, pressoché indifferente in servizi standardizzati e ripetitivi quali quelli di che trattasi - considerata la qualifica per così dire in astratto dei servizi postali come "servizi ad alta intensità di manodopera" di cui alle Linee Guida ANAC-AGCOM n. 16/13.04.2022 per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali (per quel che possano qui rilevare, attesa la loro approvazione avuto riguardo al, e nell'ambito del, superato quadro normativo definito dall'allora vigente Codice dei contratti pubblici approvato con il D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.), e considerato che la percentuale di incidenza del costo della manodopera sull'importo annuo dell'appalto da affidare, quale si rileva, in via di stima, dai dati riferiti al biennio (2022-2023) dell'ultimo affidamento in corso, si attesta su circa il 48-49%, e quindi su una percentuale prossima al 50% dell'importo annuo stimato d'appalto (nello specifico, il costo della manodopera nell'ultimo biennio di appalto è stato di circa € 42.670,00/anno su un importo stimato d'appalto di € 88.000,00/anno IVA esclusa), si ritiene di poter rivedere il criterio di aggiudicazione della nuova procedura di gara, prevedendo, in luogo del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art.108, comma 3, del D. Lgs. n.36/2023, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa come previsto per i servizi ad alta intensità di manodopera dall'art.108, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n.36/2023;

- 4) prendere e dare atto anche della precisazione contenuta nella suesesa relazione dirigenziale sulla base dei dati riferiti al personale impiegato nel servizio di cui a quest'ultimo affidamento, ossia che, relativamente all'appalto *de quo* ed al tipo di attività che ne costituiscono oggetto, avuto riguardo alle generali modalità di impiego del personale addetto, non sussistono in concreto le condizioni oggettive per l'applicazione di una clausola sociale (oggi a termini dell'art. 57 del vigente Codice Appalti) propriamente finalizzata alla stabilità occupazionale di specifici addetti al servizio, in quanto il personale impiegato dall'O.E. affidatario in quota parte nell'esecuzione dei servizi oggetto dell'appalto del Comune di Matera opera, fino a saturazione della propria capacità operativa, in diversi altri servizi e commesse;
- 5) modificare l'indirizzo concernente il criterio di aggiudicazione della procedura di gara rispetto a quello indicato con la D.G.C. n. 209/2021 del 14/07/2021, prevedendo che la nuova procedura di gara per l'affidamento dei servizi postali per la corrispondenza del Comune di Matera di cui all'oggetto sia aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con l'attribuzione di un punteggio max di 70 punti per l'offerta tecnica e di un punteggio max di 30 punti per l'offerta economica, quest'ultima da ricavarsi, come in tutte le precedenti procedure, attraverso offerte al massimo ribasso sulle ultime tariffe ufficialmente applicate da Poste Italiane SpA per i servizi postali corrispondenti;
- 6) stabilire che, per il prosieguo, Servizio Protocollo e Ufficio Gare, Appalti, Contratti - SUA comunale, per quanto di rispettiva competenza, terranno conto dell'indicazione di cui al superiore punto 5, adeguandovi conseguentemente gli atti di rispettiva competenza.

La sottoscritta Dirigente del Settore “Servizi alla Persona, alla Famiglia, e al Cittadino” dichiara l’insussistenza del conflitto d’interessi, allo stato attuale, ai sensi dell’art. 6 bis della Legge n. 241/90, in relazione al presente procedimento e della Misura M03 del Piano triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza.

IL DIRIGENTE
(Dott.ssa Giulia Mancino)

LA GIUNTA COMUNALE

Letta e vista la suestesa relazione dirigenziale e proposta, il cui contenuto deve intendersi integralmente richiamato agli effetti dell’adozione del presente atto;

Visto l’allegato parere favorevole espresso ai sensi dell’art.49, comma 1 e dell’art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. n.267/2000 in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta;

Ritenuta la stessa sufficientemente motivata e condividendo e facendo proprio senza reverse il contenuto della medesima al quale integralmente si rimanda;

A voti favorevoli unanimi espressi in forma di legge;

DELIBERA

Di approvare la proposta sopra esposta nella parte narrativa e dispositiva che si intende qui di seguito integralmente e materialmente trascritta, compresi le premesse e gli allegati.

Inoltre, con votazione separata favorevole unanime espressa in forma di legge;

Di dichiarare la stessa, in relazione all’urgenza di provvedere agli adempimenti conseguenti, immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii..

La presente delibera:

- ha decorrenza immediata:
- viene pubblicata all’Albo Pretorio online del Comune di Matera, affinché chiunque ne possa prendere visione.



CITTA' DI MATERA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: Servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera. Modifica criterio di aggiudicazione nuova procedura di gara. Indirizzo.

Il Dirigente del SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA FAMIGLIA CITTADINO a norma degli art. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. n. 174/2012, convertito in legge n. 213/2012, sulla proposta di deliberazione in oggetto:

- esprime il seguente parere: FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica del presente atto ed attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo allo scrivente firmatario.

Note:

Matera, 15/01/2024

Letto, confermato e sottoscritto.

Vice Sindaco
ANTONIO MATERDOMINI

Segretario
FRANCESCA BASTA

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione, viene affissa in pubblicazione all'Albo Pretorio ai sensi dell'articolo 124, comma 1, del D.Lgs 267/2000 per 15 giorni consecutivi.

Matera, 17/01/2024

ATTESTAZIONE DI ESECUTIVITA'

Visti gli atti d'ufficio si attesta che la presente deliberazione:

- E' divenuta esecutiva il giorno 17/01/2024, essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile (Art 134, comma 4, D.Lgs. 267/2000).

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto _____
in qualità di _____

attesta che la presente copia cartacea della Deliberazione n° DEL 14/2024 è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. N° 82/2005.

Matera, li _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato.