



CITTA' DI MATERA

AREA: SETTORE SEGRETERIA GENERALE ORGANI ISTITUZIONI ORGANIZZAZIONE E GESTIONE PERSONALE

DETERMINAZIONE RCG N° 521/2024 DEL 16/02/2024

N° DetSet 34/2024 del 16/02/2024

Dirigente: FRANCESCA BASTA

OGGETTO: Avvio di indagine di mercato finalizzata ad individuare operatori economici da invitare alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera

ATTESTAZIONE REGOLARITA' AMMINISTRATIVA

(art. 147-bis D, Lgs n. 267/2000)

Il Dirigente FRANCESCA BASTA, con la sottoscrizione del presente provvedimento in ordine alla determinazione di cui all'oggetto, attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000.

N.B. Il relativo documento informatico originale è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto _____
in qualità di _____

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale N° RCG 521/2024, composta da n°..... fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

Matera, _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato

Vista la relazione del Funzionario dell'Ufficio Gare, Appalti e Contratti - SUA che di seguito integralmente si riporta:

“PREMESSO CHE:

1. con Determinazione Dirigenziale RCG n. 3457/2023 del 28/12/2023 (N° DetSet 457/2023 del 28/12/2023) è stato stabilito di avviare la procedura negoziata con previa indagine di mercato per l'affidamento del servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera, individuando, quale criterio di selezione del contraente, quello del prezzo più basso;
2. con Determinazione Dirigenziale RCG n° 3482/2023 del 29/12/2023 è stato approvato l'avviso esplorativo finalizzato ad individuare gli operatori economici interessati ad essere invitati alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera;
3. in pari data, il suddetto avviso è stato pubblicato sulla piattaforma telematica di e-procurement del Comune di Matera;
4. il termine assegnato agli operatori economici per la presentazione delle candidature è stato fissato al giorno 18/01/2024;
5. con successiva deliberazione della Giunta Comunale n.14/2024 del 17/01/2024 ad oggetto *“Servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera. Modifica criterio di aggiudicazione nuova procedura di gara. Indirizzo”*, al cui integrale contenuto ad ogni effetto si rinvia, è stato disposto di:
«[...] 5) *modificare l'indirizzo concernente il criterio di aggiudicazione della procedura di gara rispetto a quello indicato con la D.G.C. n. 209/2021 del 14/07/2021, prevedendo che la nuova procedura di gara per l'affidamento dei servizi postali per la corrispondenza del Comune di Matera di cui all'oggetto sia aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con l'attribuzione di un punteggio max di 70 punti per l'offerta tecnica e di un punteggio max di 30 punti per l'offerta economica, quest'ultima da ricavarsi, come in tutte le precedenti procedure, attraverso offerte al massimo ribasso sulle ultime tariffe ufficialmente applicate da Poste Italiane SpA per i servizi postali corrispondenti;*
6) *stabilire che, per il prosieguo, Servizio Protocollo e Ufficio Gare, Appalti, Contratti – SUA comunale, per quanto di rispettiva competenza, terranno conto dell'indicazione di cui al superiore punto 5, adeguandovi conseguentemente gli atti di rispettiva competenza.»;*
6. in recepimento dei nuovi indirizzi di Giunta, con Determinazione RCG N° 373/2024 del 08/02/2024, è stato stabilito:
 - di annullare e sostituire la precedente determinazione dirigenziale DetSet n. 457/2023 del 28/12/2023 - RCG n. 3457/2023 del 28/12/2023 ad oggetto *“Servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera. Approvazione atti per avvio procedura di gara. CIG A041532691”*, conseguentemente all'adozione della deliberazione della Giunta Comunale n.14/2024 del 17/01/2024, ed, in particolare, in conseguenza di quanto stabilito al relativo punto 6);
 - di prevedere nuovamente l'avvio della procedura di gara per l'affidamento del servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera, dando atto

che con la deliberazione di G.C. n. 13/2024 del 17/01/2024 è stato adottato il Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi 2024/2026 ai sensi dell'art. 37 del D.lgs. n.36/2023, nel quale è, tra gli altri, previsto l'intervento riferito all'affidamento dei servizi postali per la corrispondenza in oggetto, come da richiesta/comunicazione dirigenziale di questo Settore Prot. n. 0138199/2023 del 07/12/2023;

- di individuare, ai sensi del richiamato art.192 del D. Lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii., nonché del disposto del secondo comma dell'art.17 del D.lgs. n.36/2023, gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione del contraente come di seguito riportati:
 - a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di provvedere al servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera;
 - b) l'oggetto del contratto è il predetto servizio; la sua forma sarà quella pubblica amministrativa; le clausole sono esplicitate nel Capitolato Speciale d'Appalto con relativo Allegato 1, a cui si rinvia; la durata dell'affidamento è prevista in 5 (cinque) anni dall'avvio del servizio, stabilendo che, sussistendone i presupposti, potrà anche disporsi l'esecuzione d'urgenza del servizio, nelle more della stipula del contratto, ai sensi dell'art.17, commi 8 e 9 del D. Lgs. n.36/2023, e con la previsione di espressa opzione di proroga di ulteriori 6 (sei) mesi, laddove alla scadenza non sia ancora stato avviato il servizio da parte del nuovo operatore affidatario;
 - c) il valore stimato dell'appalto in oggetto è determinato nel complessivo importo massimo di € 484.000,00 oltre Iva, sulla base della spesa annua stimata di € 88.000,00 oltre Iva (considerando la spesa sostenuta al medesimo titolo negli ultimi 3 anni, la tipologia di prodotti postali e di invii utilizzati nell'ultimo triennio, l'aggiornamento delle tariffe di Poste Italiane SpA di riferimento, ed al lordo del ribasso percentuale offerto dall'attuale affidatario del servizio) e della durata massima dell'affidamento di 5 anni più ulteriori 6 mesi di eventuale proroga; la modalità di scelta del contraente individuata, trattandosi di appalto "sottosoglia" rispetto alla soglia di rilevanza europea prevista nell'importo di € 750.000,00 dall'art.14, comma 1 lett. d) del D. Lgs. n.36/2023 per i servizi ricompresi nell'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE (servizi postali per la corrispondenza – CPV 64112000-4), è quella della procedura negoziata senza bando di cui al disposto dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D. Lgs. n.36/2023, preceduta, come nella precedente selezione del contraente, da un avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse all'invito, all'esito del quale si prevede di invitare alla successiva procedura tutti gli O.E. interessati, senza limitazione di numero; per il criterio di aggiudicazione dell'appalto si farà ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con l'attribuzione di un punteggio di max 70 punti per l'offerta tecnica, come da scheda valutazione offerta tecnica indicante criteri di valutazione con correlati punteggi massimi e formula/modalità per attribuzione punteggi, e di un punteggio di max 30 punti per l'offerta economica, quest'ultima da ricavarsi attraverso offerte al massimo ribasso sulle tariffe applicate da Poste Italiane SpA per i servizi postali corrispondenti, prendendo a riferimento le tariffe da

ultimo aggiornamento in vigore dal 18/12/2023; la procedura negoziata sarà aggiudicata anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché ritenuta congrua e conveniente;

- di fare presente, in relazione alla modifica del criterio di aggiudicazione, che - per quanto i servizi in oggetto abbiano caratteristiche palesemente standardizzate, consistendo in prestazioni connotate da elevata ripetitività e prive di elementi personalizzabili (ad esempio di portata tecnologica o innovativa), in relazione alle quali è difficilmente immaginabile un apporto del concorrente tale da alterare l'aspettativa di una prestazione uniforme, dal che, per ragioni di economicità e speditezza nelle procedure di gara fin qui svolte, il ricorso al criterio di aggiudicazione del minor prezzo - si è ritenuto di poter rivedere il criterio di aggiudicazione della nuova procedura di gara, prevedendo, in luogo del criterio del minor prezzo, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa come previsto per i servizi ad alta intensità di manodopera dall'art.108, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n.36/2023, considerata la qualifica per così dire in astratto dei servizi postali come "servizi ad alta intensità di manodopera" di cui alle Linee Guida ANAC-AGCOM n. 16/13.04.2022 per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali (per quel che possano qui rilevare, attesa la loro approvazione avuto riguardo al, e nell'ambito del, superato quadro normativo definito dall'allora vigente Codice dei contratti pubblici approvato con il D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.), e considerato che la percentuale di incidenza del costo della manodopera sull'importo annuo dell'appalto da affidare, quale si rileva, in via di stima, dai dati riferiti al biennio (2022-2023) dell'ultimo affidamento in corso, si attesta su circa il 48- 49%, e quindi su una percentuale prossima al 50% dell'importo annuo stimato d'appalto (nello specifico, il costo della manodopera nell'ultimo biennio di appalto è stato di circa € 42.670,00/anno su un importo stimato d'appalto di € 88.000,00/anno IVA esclusa);
- di precisare, ad ogni buon conto, che, sulla base dei dati riferiti al personale impiegato nel servizio di cui a quest'ultimo affidamento, relativamente all'appalto de quo ed al tipo di attività che ne costituiscono oggetto, avuto riguardo alle generali modalità di impiego del personale addetto, non sussistono in concreto le condizioni oggettive per l'applicazione di una clausola sociale (oggi a termini dell'art. 57 del vigente Codice Appalti) propriamente finalizzata alla stabilità occupazionale di specifici addetti al servizio, in quanto il personale impiegato dall'O.E. affidatario in quota parte nell'esecuzione dei servizi oggetto dell'appalto del Comune di Matera, opera, fino a saturazione della propria capacità operativa, in diversi altri servizi e commesse;
- di dare atto, in particolare, che l'avvio del servizio a seguito della procedura di gara in parola è presumibilmente stimato dal 1° luglio 2024 e che la spesa annua massima presunta come occorrente per l'appalto di servizi in oggetto è stimata in € 88.000,00 oltre Iva, e quindi nel complessivo importo annuo di € 107.360,00 Iva compresa al 22% sugli importi imponibili ai fini IVA, in considerazione che vi sono anche importi ed operazioni IVA esente (considerando la spesa sostenuta al medesimo titolo negli ultimi 3 anni, la tipologia di prodotti postali e di invii utilizzati nell'ultimo triennio, l'aggiornamento delle tariffe di Poste Italiane SpA di riferimento, ed al lordo del ribasso percentuale offerto dall'attuale affidatario del

- servizio);
- di approvare la documentazione tecnico-amministrativa predisposta dal RUP Dr. Vito Vitullo, come qui di seguito riportata, che, pur costituendo parte integrante formale e sostanziale del presente atto, non è allo stesso materialmente allegata ma resta depositata agli atti:
 - a) Capitolato Speciale d'Appalto con relativo Allegato 1 "Caratteristiche tecniche del servizio";
 - b) Scheda valutazione offerta tecnica indicante criteri di valutazione con correlati punteggi massimi e formula/modalità per attribuzione punteggi;
 - c) Prospetto tariffe unitarie di riferimento per formulazione offerta economica al massimo ribasso unico percentuale (tariffe applicate da Poste Italiane SpA per i servizi postali corrispondenti da ultimo aggiornamento in vigore dal 18/12/2023);
 - di delegare l'Ufficio Gare, Appalti, Contratti-SUA, avente sede presso il Comune di Matera e costituito con deliberazione di G.C. n. 292 del 30/09/2021, all'espletamento endoprocedimentale della gara e alla relativa indizione, secondo le indicazioni stabilite nella documentazione tecnico-amministrativa approvata con la presente determinazione, precisando che:
 - la procedura di gara sarà espletata sulla piattaforma del Comune di Matera raggiungibile sul sito <https://gare.comune.matera.it>;
 - le manifestazioni di interesse e le successive fasi della procedura, comprese le offerte, saranno inoltrate per via telematica con le modalità indicate nella lettera d'invito;
 - unitamente alla presente determinazione, il RUP trasmetterà all'Ufficio Gare la documentazione tecnico-amministrativa qui approvata, da inserirsi nella documentazione di gara;
 - di precisare, nello specifico, che la stazione appaltante si riserva di aggiudicare il servizio anche in presenza di un'unica offerta formalmente valida, purché ritenuta congrua e conveniente, stabilendo al contempo che la medesima stazione appaltante non procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
 - di confermare la prenotazione della spesa occorrente per l'affidamento in oggetto, di cui alla precedente determinazione dirigenziale di questo Settore DetSet n. 457/2023 del 28/12/2023 – RCG n. 3457/2023 del 28/12/2023, dall'avvio stimato del nuovo affidamento (1° luglio 2024) e per il prosieguo in relazione alla durata prevista (5 anni dall'avvio del servizio con opzione di proroga di ulteriori 6 mesi), sui capitoli U 771/1 e 771/3 del bilancio, dall'annualità 2024 relativamente al periodo dal 1° luglio al 31 dicembre, e per le successive annualità dei bilanci interessati, e più precisamente:
 - il complessivo importo di € 53.680,00 (di cui € 44.000,00 per imponibile, ed € 9.680,00 per IVA al 22%) per il periodo 1° luglio-31 dicembre 2024, con imputazione per € 40.500,00 sul Cap.771/1 e per € 13.180,00 sul Cap.771/3 bilancio annualità 2024;
 - il complessivo importo annuo di € 107.360,00 (di cui € 88.000,00 per imponibile, ed € 19.360,00 per IVA al 22%) per l'anno 2025, con imputazione per € 80.000,00 sul Cap.771/1 e per € 27.360,00 sul Cap.771/3 bilancio annualità 2025;

- il complessivo importo annuo di € 107.360,00 (di cui € 88.000,00 per imponibile, ed € 19.360,00 per IVA al 22%) per l'anno 2026, con imputazione per € 80.000,00 sul Cap.771/1 e per € 27.360,00 sul Cap.771/3 bilancio annualità 2026;
- il restante complessivo importo di € 322.080,00 con annotazione per memoria con vincolo di inserimento nei bilanci di previsione dal 2027 al 2029, con imputazione per € 240.000,00 sul Cap.771/1 e per € 82.080,00 sul Cap.771/3 fino a completa esecuzione del contratto;

DATO ATTO CHE

- con nota acquisita al Prt.G. 0017546/2024 - I - 09/02/2024, il RUP ha trasmesso all'Ufficio Gare i dati ed i documenti indicati all'articolo 4 del Regolamento sul funzionamento e l'organizzazione dell'Ufficio gare al fine dell'espletamento della endoprocedura di gara, vale a dire:
 - a) Determinazione dirigenziale DetSet n. 42/2024 del 08/02/2024 - RCG n. 373/2024 del 08/02/2024;
 - b) Capitolato Speciale d'Appalto con relativo Allegato 1 "Caratteristiche tecniche del servizio";
 - c) Scheda valutazione offerta tecnica indicante criteri di valutazione con correlati punteggi massimi e formula/modalità per attribuzione punteggi;
 - d) Prospetto tariffe unitarie di riferimento per formulazione offerta economica al massimo ribasso unico percentuale (tariffe applicate da Poste Italiane SpA per i servizi postali corrispondenti da ultimo aggiornamento in vigore dal 18/12/2023);
- con la medesima nota il RUP ha inoltre precisato:
 - "(...) - si ritiene congruo quale termine per la presentazione di manifestazione d'interesse all'invito 10 gg.;*
 - si ritiene congruo quale termine per la presentazione delle offerte dalle ditte invitate alla procedura negoziata 15 gg.;*
 - il contratto di riferimento è il "CCNL servizi postali" in vigore";*
- con successiva nota inviata a mezzo e-mail in data 16/02/2024 il RUP ha individuato un nuovo termine, pari a 15 giorni, per la presentazione delle candidature all'Indagine di Mercato";

RICHIAMATI

- la deliberazione di G.C. n. 124 del 10.05.2021 con la quale è stato istituito l'Ufficio Gare – SUA del Comune di Matera;
- la deliberazione di G.C. n. 292 del 30.09.2021 con la quale è stato approvato il Regolamento sull'ordinamento del suddetto Ufficio;
- l'art. 3 del summenzionato Regolamento, disciplinante "Funzioni e criteri generali di organizzazione dell'Ufficio Gare Appalti e Contratti – SUA";

RILEVATA LA NECESSITA', pertanto, di procedere all'approvazione della documentazione relativa alla fase di indagine di mercato consistente in:

- Indagine di Mercato;
- Istanza di partecipazione Indagine di Mercato;
- Informativa Privacy;

VISTI:

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento comunale sul funzionamento della SUA del Comune di Matera;
- il D.Lgs. 36/2023;

SI PROPONE

Di determinare per tutte le motivazioni espresse in premessa, da considerarsi quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, come segue:

1. DI DARE ATTO:

- che, così come previsto dall'Avviso esplorativo approvato con Determinazione Dirigenziale RCG n° 3482/2023 del 29/12/2023, "la Stazione Appaltante si riserva di non procedere all'indizione della successiva procedura per l'affidamento del servizio, ovvero di avviare una diversa procedura e/o sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, la presente indagine di mercato, con atto motivato";
- che, in recepimento degli indirizzi di Giunta Comunale espressi con Deliberazione n. 14/2024 del 17/01/2024, con Determinazione RCG N° 373/2024 del 08/02/2024 è stato stabilito di annullare e sostituire la precedente determinazione dirigenziale DetSet n. 457/2023 del 28/12/2023 - RCG n. 3457/2023 del 28/12/2023 ad oggetto "Servizio di raccolta e recapito degli invii postali del Comune di Matera. Approvazione atti per avvio procedura di gara. CIG A041532691";
- che, conseguentemente, non è stato dato seguito all'Avviso esplorativo approvato con Determinazione Dirigenziale RCG n° 3482/2023 del 29/12/2023;

2. DI AVVIARE una nuova indagine di mercato, con pubblicazione per numero 15 (quindici) giorni di un apposito avviso sul portale di e-procurement del Comune di Matera, raggiungibile al link <https://gare.comune.matera.it>, finalizzata ad individuare operatori economici da invitare alla procedura negoziata, ai sensi delle disposizioni di cui dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D. Lgs. n.36/2023, per l'affidamento del servizio postale di ritiro, lavorazione, spedizione e recapito della corrispondenza semplice e raccomandata (in sintesi, servizio di raccolta e recapito degli invii postali) del Comune di Matera;

3. DI APPROVARE la seguente documentazione di gara

- Indagine di mercato;
- Istanza di partecipazione Indagine di Mercato;
- Informativa Privacy;

4. DI DARE ATTO CHE, ai sensi dell'art. 2, comma 1, dell'Allegato II.1 al D.Lgs. n. 36/2023, il suddetto avviso ha scopo esclusivamente esplorativo, senza che da esso derivi l'instaurazione di posizioni giuridiche o obblighi negoziali nei confronti del Comune, che si riserva la possibilità di sospendere, modificare o annullare il procedimento avviato, senza che i soggetti interessati possano vantare alcuna

pretesa e, nel contempo, di aggiudicare il servizio anche in presenza di un'unica offerta formalmente valida, purché ritenuta congrua e conveniente, o di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

5. **DI PROVVEDERE** alla pubblicazione del precitato Avviso Pubblico sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso la piattaforma di e-procurement in dotazione al Comune di Matera ai sensi dell'art. 28, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023;
6. **DI ASSICURARE** il collegamento tra la sezione «Amministrazione trasparente» del sito istituzionale del Comune di Matera e la Banca dati nazionale dei contratti pubblici, secondo le disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, in conformità a quanto disposto dall'art. 28, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023;
7. **DI DARE ATTO**, altresì, che ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale, che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto, non necessitando del visto di regolarità contabile e dell'attestazione della copertura finanziaria della spesa da parte del responsabile del servizio finanziario, diventa esecutivo con la sottoscrizione del medesimo da parte del Dirigente del servizio interessato.

Il sottoscritto responsabile del procedimento dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90 in relazione al citato procedimento e della Misura M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza.

Il FUNZIONARIO di E.Q.

Dott.ssa Valentina Casareale

IL SEGRETARIO GENERALE

Vista la su estesa relazione del responsabile di posizione organizzativa del servizio Contratti, Gare e Appalti - SUA;

Accertata la regolarità della procedura secondo le norme di cui alla Legge n. 136/2010;

Accertata la propria competenza all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art.107 del D.Lgs. n.267/2000.

Ritenuta la stessa proposta sufficientemente motivata e condividendo e facendo propria senza riserve il contenuto della medesima alla quale integralmente si rimanda;

D E T E R M I N A

Di approvare la proposta sopra esposta nella parte narrativa e dispositiva che si intende qui di seguito integralmente e materialmente trascritta, compresi le premesse e gli allegati.

La presente determina viene pubblicata all'albo pretorio on – line del Comune di Matera, affinché chiunque ne possa prendere visione.

Il sottoscritto Dirigente del Settore “Segreteria Generale – Organi Istituzionali – Organizzazione e Gestione del Personale” dichiara l’insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell’art.6 bis della legge 241/90 in relazione al citato procedimento e della Misura M03 del Piano Triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr.ssa Francesca Basta