

CITTA' DI MATERA

AREA: SETTORE OPERE PUBBLICHE

DETERMINAZIONE RCG N° 1939/2024 DEL 05/07/2024

N° DetSet 392/2024 del 04/07/2024

Dirigente: IGNAZIO OLIVERI

OGGETTO: affidamento del servizio di manutenzione della piattaforma di e-procurement Appalti&Contratti, servizio di help desk agli operatori economici e servizio di affiancamento e supporto operativo agli uffici.

CIG: B2585828E3

ATTESTAZIONE REGOLARITA' AMMINISTRATIVA

(art. 147-bis D, Lgs n. 267/2000)

Il Dirigente IGNAZIO OLIVERI, con la sottoscrizione del presente provvedimento in ordine alla determinazione di cui all'oggetto, attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000.

N.B. Il relativo documento informatico originale è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto _____
in qualità di _____

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale N° RCG 1939/2024, composta da n°..... fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

Matera, _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. _____ ilare a cura del Soggetto Autorizzato

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- con Determinazione Dirigenziale RCG n. 3453/2023 del 28/12/2023 (N° DetSet 238/2023 del 28/12/2023), è stato stabilito di affidare alla ditta “Publisys S.p.A.” con sede legale in Tito Scalo (PZ), Codice Fiscale e Partita Iva 00975860768, per l’importo di Euro 7.200,00 oltre IVA come per legge, il servizio di manutenzione, helpdesk e assistenza tecnica – per mesi sei – della piattaforma di e-procurement “Appalti&Contratti” di Maggioli S.p.A., di cui il Comune di Matera è titolare di licenza d’uso a carattere definitivo e perpetuo;
- al fine di adottare soluzioni tecnologiche che consentissero di superare il vincolo della licenza d’uso e, quindi, del lock-in – definito dalla Commissione Europea quale fenomeno che si verifica quando l’amministrazione non può cambiare facilmente fornitore alla scadenza del periodo contrattuale perché non sono disponibili le informazioni essenziali sul sistema che consentirebbero a un nuovo fornitore di subentrare al precedente in modo efficiente» (cfr. Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni, Contro il lock-in: costruire sistemi TIC aperti facendo un uso migliore degli standard negli appalti pubblici, Com (2013) 455 final del 25 giugno 2013) – ed aprire così al mercato nel rispetto dei principi generali di cui al Libro I, Parte I, Titolo I del D.Lgs. n. 36/2023 nonché del principio di rotazione di cui all’art. 49 del medesimo decreto, il Servizio Gare e Appalti ha avviato, in data 05/04/2024, consultazioni di mercato con diversi gestori autorizzati della piattaforma ‘Appalti&Contratti di Maggioli S.p.A.’ (ad esclusione dell’attuale affidatario del servizio) presenti nel registro ANAC, consultabile al link: <https://dati.anticorruzione.it/#/regpiacert>;
- nello specifico, il Servizio Gare e Appalti ha richiesto “l’acquisizione del codice sorgente del software Appalti&Contratti di Maggioli S.p.A.”, oltre all’esecuzione dei servizi connessi di assistenza e manutenzione del software;
- all’esito delle suddette consultazioni, è pervenuta un’unica proposta recante una differente soluzione tecnologica, analoga a quella attualmente in uso, consistente nel riuso di una piattaforma di approvvigionamento digitale presente sul catalogo Developers Italia del Dipartimento per la Trasformazione Digitale e AgID;

VISTE le “Linee guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni” adottate con Determinazione AGID n. 115 del 9 maggio 2019 e, in particolare, le definizioni di riuso di cui:

- all’art. 1.3: “Si intende come «riuso» di un software il complesso di attività svolte per poterlo utilizzare in un contesto diverso da quello per il quale è stato originariamente realizzato, al fine di soddisfare esigenze simili a quelle che portarono al suo primo sviluppo. Il prodotto originario viene «trasportato» nel nuovo contesto arricchendolo, se necessario, di ulteriori funzionalità e caratteristiche tecniche che possono rappresentare un «valore aggiunto» per i suoi utilizzatori. Dal combinato disposto degli articoli 68 e 69 del CAD, il software in riuso è esclusivamente quello rilasciato sotto licenza aperta da una pubblica amministrazione. Questo è dunque un sottoinsieme di tutto il software open source disponibile per l’acquisizione. Le presenti linee guida distinguono, ove

necessario, le modalità di acquisizione di software di pubbliche amministrazioni assoggettato a licenza aperta rispetto a software open source di terzi. Un aspetto fondamentale del riuso nel contesto della Pubblica Amministrazione è che l'Amministrazione che «riusa» riceve il software gratuitamente dall'Amministrazione cedente, e lo acquisisce sostenendo solo le spese di suo adattamento, ma non quelle di progettazione e realizzazione”;

- all'art. 1.7 (“Glossario”): Riuso: “Nel contesto di queste Linee Guida, si intende il processo delineato dal CAD (art. 69) con il quale una amministrazione distribuisce («mettere a riuso») un software di cui ha titolarità in Open Source, a favore di altre amministrazioni che possano utilizzarlo («prendere a riuso»). Tutto il software a riuso è Open Source, ma non tutto il software Open Source è a riuso (poiché non tutto il software Open Source è di titolarità di una amministrazione)”;

CONSIDERATO CHE il Capitolo 2 delle Linee guida suddette, rubricato “Linee guida sull'acquisizione del software”, richiede l'espletamento – da parte dell'Ente che intende acquisire il software in riuso - di valutazioni comparative divise in tre Macro-fasi (Macro fase 1: Individuazione delle esigenze; Macro fase 2: Analisi delle soluzioni a riuso delle PA e delle soluzioni Open Source; Macro fase 3: Analisi delle altre soluzioni);

DATO ATTO CHE:

- all'esito di istruttoria condotta dal Servizio Gare e Appalti con il coinvolgimento del Servizio Sistemi Informativi del presente Ente, è emersa la necessità di acquisire ulteriori informazioni, anche alla luce della necessità di garantire il coordinamento e la conformità della soluzione in riuso proposta non solo con le “Linee guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni” ma anche con gli artt. 25 (“Piattaforme di approvvigionamento digitale”) e 26 (“Regole tecniche”) del D.Lgs. n. 36/2023 nonché con le FAQ Regole tecniche: “Requisiti tecnici e modalità di certificazione delle Piattaforme di approvvigionamento digitale”, pubblicate da AGID con determinazione n. 137 del 1 giugno 2023;

- il contratto con la Società Publisys S.p.A. è scaduto il giorno 30/06/2024;

- occorre disporre un nuovo affidamento del servizio di manutenzione della piattaforma di e-procurement in favore della ditta uscente, concessionaria della licenza d'uso del software, per la durata necessaria (stimata in quattro mesi) a concludere l'istruttoria sopra richiamata;

RILEVATO CHE:

- costituisce esigenza preminente dell'Ente assicurare la continuità del servizio di manutenzione della piattaforma di e-procurement “Appalti&Contratti” e di Help Desk agli Operatori Economici, al fine di garantire il funzionamento, la sicurezza e la protezione dei dati personali ed il raggiungimento dell'efficacia, efficienza e trasparenza delle procedure di gara;

- un'interruzione del servizio cagionerebbe grave danno all'Ente a causa dell'elevato numero di procedure di affidamento in corso;

CONSIDERATO CHE:

- il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 4 del medesimo,

può esser derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, di talché il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto;

- il legislatore, in tal modo, ha inteso recepire quanto già affermato dalla consolidata giurisprudenza in materia, la quale ha in più occasioni segnalato che il principio di rotazione non è regola preclusiva all'invito del gestore uscente e al suo rinnovato affidamento del servizio senza eccezione, potendo l'amministrazione derogarvi fornendo adeguata, puntuale e rigorosa motivazione delle ragioni che l'hanno a ciò indotta;

DATO ATTO CHE

- in data 05/04/2024, il Comune di Matera ha avviato una consultazione di mercato finalizzata ad ottenere l'acquisizione del codice sorgente del software Appalti&Contratti di Maggioli S.p.A.;

- non sono pervenute proposte/preventivi, se non da parte di un operatore economico che ha offerto una soluzione tecnologica alternativa al servizio richiesto, consistente nel riuso di una piattaforma di approvvigionamento digitale presente sul catalogo Developers Italia del Dipartimento per la Trasformazione Digitale e AgID;

- sono in corso le verifiche circa la compatibilità tra la soluzione proposta in riuso e le disposizioni regolamentari e di legge in tema di certificazione delle piattaforme di e-procurement;

- allo stato attuale, il servizio di manutenzione e assistenza tecnica sulla piattaforma di e-procurement "Appalti&Contratti" può essere svolto unicamente da Publisys S.p.A., da cui il Comune di Matera ha acquisito la licenza d'uso;

- la stessa Publisys S.p.A. ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del rapporto contrattuale e offrendo un prezzo adeguato di mercato; la particolare qualificazione dell'operatore emerge altresì dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;

- ricorrono le circostanze che giustificano la deroga al principio di rotazione individuate dal sopra menzionato art. 49 del d.lgs. 36/2023;

RILEVATO come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in primo luogo per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti

procedono, tra le altre, all'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;

- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;

- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

- il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;

CONSIDERATO CHE in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che il servizio in oggetto non è offerto dalle convenzioni Consip (art. 26 legge 488/1999 e ss.mm.);

PRECISATO CHE:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

DATO ATTO CHE in data 28/06/2024, con nota prot. n. 68721, tramite piattaforma di e-procurement, la ditta Publisys S.p.A. è stata invitata a presentare il proprio miglior preventivo per il servizio di "manutenzione del software applicativo della piattaforma di e-procurement "Appalti&Contratti", Help Desk agli Operatori Economici ed affiancamento e supporto operativo agli uffici" per la durata di 4 mesi, decorrenti dal giorno 01/07/2024 sino al giorno 31/10/2024;

VISTO il preventivo presentato in data 01/07/2024, con nota prot. n. 69079, dalla ditta "Publisys S.p.A.", tramite piattaforma di e-Procurement, con la quale si è dichiarata disponibile a fornire il servizio di che trattasi fino al 31/10/2024 al costo di Euro 5.060,00, oltre IVA, così dettagliato:

- Euro 3.000,00 oltre IVA per Canone manutenzione della Piattaforma e dei prodotti integrati;
- Euro 1.260,00 oltre IVA per il servizio di Help Desk agli operatori economici;

- Euro 800,00 oltre IVA per il servizio di supporto ed affiancamento agli uffici nell'utilizzo della piattaforma di e-procurement - 2 gg/uomo (a consumo);

VERIFICATA la congruità del prezzo praticato dall'Operatore Economico sopra indicato;

RITENUTO di affidare alla ditta "Publisys S.p.A.", con sede legale in Tito Scalo (PZ) (Codice Fiscale e Partita Iva 00975860768) il servizio in parola per l'importo di Euro 5.060,00 oltre IVA pari a Euro 1.113,20, per un totale complessivo di Euro 6.173,20, in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

RILEVATO CHE:

- a causa di malfunzionamenti del portale ANAC non è stato possibile acquisire il CIG in data 01/07/2023;

- in data 04/07/2024, è stato acquisito, tramite piattaforma di e-procurement, il seguente codice CIG: B2585828E3;

DATO ATTO CHE

- ai sensi dell'art. 52, comma 1, D.Lgs. n. 36/2023, nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti. La stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno;

- il servizio in oggetto rientra tra i servizi oggetto del Protocollo di Intesa per la Legalità, sottoscritto tra la stazione appaltante e la Prefettura di Matera in data 07/12/2022 e approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 83 del 14.03.2023;

- è stata rinnovata la richiesta di informazione antimafia – già trasmessa, tramite BDNA, in data 24/11/2023 Prot. N. PR_PZUTG_Ingresso_0092040_20231124 – con Prot. N. PR_PZUTG_Ingresso_0059673_20240701, ai sensi dell'articolo 91 del D.Lgs. 159/2011;

- ai sensi dell'art. 92, comma 3, D.Lgs. n. 159/2011, decorsi 30 giorni dalla trasmissione della richiesta, ovvero, nei casi di urgenza, immediatamente, gli Enti appaltanti procedono anche in assenza dell'informazione antimafia. I contributi, i finanziamenti, le agevolazioni e le altre erogazioni sono corrisposti sotto condizione risolutiva e le stazioni appaltanti revocano le autorizzazioni e le concessioni o recedono dai contratti, fatto salvo il pagamento del valore delle opere già eseguite e il rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione del rimanente, nei limiti delle utilità conseguite;

- nella fattispecie, ricorrono le circostanze di urgenza che giustificano l'esecuzione immediata del servizio come previsto dal sopra richiamato art. 92, comma 3, D.Lgs. n. 159/2011 ma anche dall'art. 17, comma 9, D.lgs. n. 36/2023, a norma del quale "L'esecuzione d'urgenza è effettuata quando (...) la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare";

- il contratto sarà comunque stipulato secondo le modalità individuate dall'art. 18, comma 1, secondo periodo, del Codice, dopo il rilascio dell'informazione antimafia o, comunque, sotto condizione risolutiva, una volta decorsi trenta giorni dalla trasmissione della richiesta Prot. N. PR_PZUTG_Ingresso_0059673_20240701;
- è stato acquisito il documento unico di regolarità contributiva (DURC), con prot. INPS_41193280 con scadenza validità in data 01/10/2024;

APPURATO CHE, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

VISTI:

- il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000;
- lo Statuto Comunale;
- il Protocollo di Intesa per la Legalità stipulato tra Prefettura di Matera e Comune di Matera in data 07/12/2022;
- il D.Lgs. n. 159/2011;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

DETERMINA

per tutte le motivazioni espresse in premessa, da considerare quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- 1) **DI PROCEDERE** all'affidamento alla "Publisys S.p.A.", con sede legale in Tito Scalo (PZ) (Codice Fiscale e Partita Iva 00975860768), del servizio di manutenzione della piattaforma di e-procurement 'Appalti&Contratti', del servizio di help desk agli operatori economici e del servizio di affiancamento e supporto operativo agli uffici per la durata di mesi 4, decorrenti dal giorno 1 luglio 2024 sino al giorno 31 ottobre 2024, per l'importo di Euro 5.060,00, oltre IVA pari a Euro 1.113,20, per una spesa complessiva di Euro 6.173,20;
- 2) **DI IMPEGNARE** per tutta la durata dell'affidamento, la spesa complessiva di Euro 6.173,20 con imputazione al Cap. 13018/9 a valere sull'esercizio finanziario 2024;
- 3) **DI AUTORIZZARE** l'esecuzione d'urgenza del servizio ai sensi dell'art. 17, comma 9, D.Lgs. n. 36/2023 per le ragioni indicate in premessa;
- 4) **DI ASSolvere** agli obblighi pubblicitari previsti dall'art. 28 del D.Lgs. n. 36/2023;
- 5) **DI DARE ATTO:**
 - che il presente provvedimento sarà pubblicato altresì sulla piattaforma di e-procurement nell'area dedicata alla procedura, all'indirizzo: <https://gare.comune.matera.it/N/G00490>;
 - che si procederà alla stipula del contratto secondo la modalità e la forma indicata dall'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023 entro i termini indicati dall'art. 55 del medesimo

decreto;

- che la stipula del contratto è subordinata al previo rilascio dell'Informazione Antimafia, richiesta tramite BDNA alla competente Prefettura di Potenza (Prot. n. PR_PZUTG_Ingresso_0059673_20240701);

- che, in caso di mancato riscontro della Prefettura di Potenza nel termine di 30 giorni dalla trasmissione della richiesta di informazione antimafia, si procederà comunque alla stipula del contratto sotto condizione risolutiva;

- che il presente affidamento è soggetto agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia normativa antimafia", come modificata dal D.L. n. 187/2010 convertito in Legge n. 217/2010 e che, pertanto:

- è stato acquisito il CIG relativo al presente affidamento che è il seguente: B2585828E3;

- la ditta è obbligata a garantire la tracciabilità dei flussi finanziari collegati al presente contratto, utilizzando esclusivamente conti correnti bancari o postali dedicati alle commesse pubbliche e i cui estremi, unitamente alla generalità e codice fiscale delle persone delegate ad operare su di essi, devono essere comunicati alla Stazione Appaltante riportando, in relazione a ciascuna transazione eseguita, il relativo Codice Identificativo di Gara (CIG);

- il predetto obbligo di tracciabilità si estende anche ai subappaltatori ed ai subcontraenti;

- il contratto sarà risolto automaticamente nei casi previsti dall'art. 3, comma 9 bis, della Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii. (mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni di incasso e pagamento);

- che il presente provvedimento sarà esecutivo ai sensi di legge con l'apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario, attestante la sussistenza della relativa copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del TUEL n. 267/2000.

La presente determina viene pubblicata all'albo pretorio on – line del Comune di Matera, affinché chiunque ne possa prendere visione.

Il sottoscritto Dirigente del Settore "Opere Pubbliche" dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/90 in relazione al citato procedimento e della Misura M03 del Piano Triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

IL DIRIGENTE

ING. IGNAZIO ANTONIO OLIVERI



VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Relativamente alla Determinazione Dirigenziale N° DetSet 392/2024 del 04/07/2024, avente oggetto:
affidamento del servizio di manutenzione della piattaforma di e-procurement Appalti&Contratti, servizio di help desk agli operatori economici e servizio di affiancamento e supporto operativo agli uffici.

Dettaglio movimenti contabili

Creditore	Causale	Importo	M	P	T	Macro	Cap	Art	Tipo	N. Pr	Anno Pr	N°	Anno
	impegno	€ 6.173,20					13018/9					2324	2024

Totale Importo: € 6.173,20

Parere Impegno: sulla presente determinazione si attesta ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e dell'art. 153, comma 5, del D.Lsg 267/2000, la regolarità contabile e la relativa copertura finanziaria.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.



Firmato da:
MARIACELA BELLA
05/07/2024 10:49:33



Firmato da:
MARIACELA BELLA
05/07/2024 10:50:00